

El espacio público, un referente desde la cultura para la consolidación de la ciudadanía.  
Caso de estudio: Comuna del Café-Pereira

July Marcela Castro López

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES  
ADMINISTRACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

2018

El espacio público, un referente desde la cultura para la consolidación de la ciudadanía.  
Caso de estudio: Comuna del Café-Pereira

July Marcela Castro López

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de Administrador del  
medio ambiente

Director:

SAMUEL GUZMÁN LÓPEZ  
Msc. en Desarrollo Sustentable

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES  
ADMINISTRACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE  
2018

## Contenido

1. <a href="#">Introducción</a> .....	8
2. <a href="#">Planteamiento del problema</a> .....	9
3. <a href="#">Justificación</a> .....	11
4. <a href="#">Objetivos</a> .....	12
4.1. <a href="#">General</a> .....	12
4.2. <a href="#">Específicos</a> .....	12
5. <a href="#">Marco Legislativo</a> .....	13
6. <a href="#">Metodología</a> .....	15
6.1. <a href="#">Diseño Metodológico</a> .....	17
7. <a href="#">Espacio Público</a> .....	18
8. <a href="#">Marco Referencia</a> .....	23
8.1. <a href="#">La ciudad de Pereira</a> .....	23
8.2. <a href="#">La Comuna del Café</a> .....	26
9. <a href="#">Capítulo 1. Descripción</a> .....	28
9.1. <a href="#">Espacio Público en Pereira</a> .....	28
9.2. <a href="#">Espacio Público en La Comuna del Café</a> .....	30
9.3. <a href="#">Estado del Espacio Público en La Comuna del Café</a> .....	33
10. <a href="#">Capítulo 2. Análisis gestión ambiental del espacio público</a> .....	38
10.1. <a href="#">Gestión del espacio público en La Comuna del Café</a> .....	42
10.2. <a href="#">Percepción del espacio Público en la Comuna del Café</a> .....	45
10.3. <a href="#">Percepción de la gestión ambiental en zonas deportivas</a> .....	50
10.4. <a href="#">Percepción de la gestión ambiental en parques</a> .....	55
10.5. <a href="#">Conclusiones generales del análisis de la gestión ambiental del espacio público en la Comuna del Café</a> .....	59
10.6. <a href="#">Inclusión del espacio público en las políticas públicas locales</a> .....	60
11. <a href="#">Conclusiones</a> .....	65
12. <a href="#">Bibliografía</a> .....	67
13. <a href="#">Anexos</a> .....	68
13.1. <a href="#">Formato de identificación del estado del espacio publico</a> .....	68
13.2. <a href="#">Formato entrevista</a> .....	69
13.3. <a href="#">Consolidado Información Entrevistas</a> .....	70

## **Agradecimientos**

*Agradezco a mi madre y a mi hermano quienes me han brindado su amor, comprensión en todas mis decisiones, al igual que su apoyo para culminar todos los proyectos que me propongo y me han llevado a ser la persona que hoy soy.*

*Al profesor Samuel Guzmán por ofrecerme todos sus conocimientos, amistad y apoyo, y principalmente por toda la paciencia y confianza que depositó en mí.*

*A mis amigos y todos quienes han creído en mí y me han impulsado de alguna forma a culminar este importante proyecto.*

## **Resumen**

En el presente trabajo se realizó el análisis de la gestión ambiental del espacio público en la Comuna del Café de la ciudad de Pereira –Risaralda, a partir de la metodología de investigación holística de Jacqueline Hurtado, centrándose en las fases descriptiva y analítica, que permitieron describir la situación y características importantes de la situación dándole cumplimiento al primer objetivo, que consiste en caracterizar el estado del arte del espacio público, haciendo uso de herramientas y métodos de investigación secundaria. Igualmente permitió identificar los elementos que componen el espacio público y caracterizar la relación entre estos y los actores involucrados, dando cumplimiento al objetivo del proyecto que consiste en analizar la gestión ambiental del espacio público, y con ella los elementos sociales, culturales y ambientales que se relacionen con este.

Se obtuvo como resultado la identificación del indicador y déficit de espacio público efectivo EPE en la comuna del Café, al igual que la percepción que tiene la población de la comuna, realizando el análisis de estos y las estrategias incluidas en las políticas locales de planificación territorial.

## **ABSTRACT**

In the present work one presents the analysis of the environmental management of the public space in La Comuna del Café of the city of Pereira-Risaralda, from the methodology of Jacqueline Hurtado holistic investigation, centring on the phases descriptive and analytical. Allowing describing the situation and important characteristics of the situation giving him fulfillment to the first aim, this consists of characterizing the condition of the art of the space; Using tools and methods of secondary investigation. As to discover the elements that compose the totality and the connections that her integrate the public space, to allow me to identify the guidelines of relation between these, giving objective fulfillment of the project that consists of analyzing the environmental

management of the public space; And with her all the social, cultural and environmental elements that relate to this one.

Obtaining like proved the identification of the indicator and deficit of public effective space in La Comuna del Café, as the perception that has the population of commune of the coffee on these, realizing the analysis of these and the strategies included in the local policies of territorial planning

## **1. Introducción**

Desde la adopción del desarrollo sostenible y la inclusión de la gestión ambiental urbana a la planificación de las ciudades, el espacio público ha sido considerado como un sistema estructurante para el desarrollo de ciudades sostenibles, que apuestan por el bienestar y satisfacción de la ciudadanía. Es por ello que continuamente gobiernos nacionales y locales están realizando esfuerzos y buscando estrategias que ayuden a consolidar este sistema y a ser insertado de la mejor manera en el funcionamiento de la ciudad, ofreciendo mayor calidad de vida a sus habitantes.

En vista de ello, este trabajo se centra en la descripción y análisis del espacio público y la gestión ambiental que se está realizando en la Comuna del Café, la cual es una de las 21 comunas que hacen parte de la división político administrativa de la ciudad de Pereira.

Esto desde el diagnóstico del espacio público en la comuna, empezando por la creación del inventario correspondiente a todos los espacios (Parques, zonas deportivas y zonas verdes) que lo conforman. A partir de este se establece el índice del espacio público efectivo EPE y el déficit del mismo, igualmente que se identifica el estado cualitativo de este.

Posteriormente, se realiza el análisis de la percepción que tienen los actores involucrados con el espacio público de la comuna, al igual que de la apropiación que tiene la comunidad sobre este. Para finalizar se realizó la revisión de documentos normativos identificando como es incluido el espacio público y la gestión ambiental que se realiza en estos.

## 2. Planteamiento del problema

El espacio público es un sistema de vital importancia en el desarrollo urbano sostenible y la creación de ciudades con calidad ambiental urbana, por tal razón *“algunos organismos internacionales (OI) con mandato en el tema han establecido estándares para el nivel global. UN Hábitat de Naciones Unidas, estableció como indicador deseable 15m<sup>2</sup>/hab y mínimo aceptable un promedio de 10 m<sup>2</sup>/hab de espacio público. La Organización Mundial de la Salud – OMS- establece dentro de sus estándares el espacio público verde con una medida promedio entre 9 y 15 m<sup>2</sup>/hab”* (Hernandez & Duran, 2013). Lo que ha hecho que gobiernos de algunos países latinoamericanos esten desarrollando estrategias para cumplir o acercarse cada vez más a dichos estándares internacionales.

En Colombia la política de gestión ambiental urbana establece 6 objetivos específicos, uno de ellos es *“Contribuir al mejoramiento de la calidad del hábitat urbano, asegurando la sostenibilidad ambiental de las actividades de servicios públicos, la movilidad, y la protección y uso sostenible del paisaje y del espacio público”* (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2013). De la misma forma en los últimos años los Planes de Desarrollo Nacional PND han incluido la importancia de desarrollar estrategias que ayuden a consolidar un espacio público adecuado tanto a nivel cualitativo, como cuantitativo para la población nacional. De acuerdo con lo anterior se han creado políticas nacionales, como lo son el CONPES 3718 de 2012 política nacional de espacio público, y políticas locales que se incluyen en los Planes de Ordenamiento Territorial POT de cada municipio.

*“El municipio Pereira tiene un indicador de Espacio Público Efectivo en suelo urbano de 1,60 m<sup>2</sup> por habitante, producto de la medición de los espacios públicos presente en suelo urbano que suman aproximadamente 61 Has, representado por todos los parques, plazas, plazoletas, canchas de acceso público y zonas verdes dotadas y funcionales para el disfrute de la ciudadanía”* (Alcaldía de Pereira, 2015) Estos datos



evidencian que existe un déficit cuantitativo de espacio público en la ciudad, lo que disminuye significativamente la calidad ambiental urbana y el desarrollo sostenible de la misma.

De acuerdo con lo anterior se puede concluir que para todos los habitantes de Pereira existe un déficit cuantitativo de espacio público, sin embargo cabe resaltar que la ciudad en su zona urbana cuenta con una división político-administrativa de comunas y barrios, para los cuales no se tienen datos específicos sobre el estado actual de los indicadores, lo que dificulta la generación estrategias de gestión ambiental urbana que permitan brindar soluciones para la disminución del déficit existente.

Como se indicó anteriormente no existen datos que informen del estado actual del espacio público para La Comuna del Café, ni que den cuenta de si este es adecuado cuantitativamente y cualitativamente para los habitantes, que a la luz de los datos censales se estimaba para el 2008 de 25.203 (Secretaria de Planeación, 2008), es por eso que surge la necesidad de realizar un diagnóstico de la gestión ambiental del espacio público en el sector.

Por consiguiente surge como pregunta de investigación:

**¿Cómo se apropia el espacio público por la población de la comuna del café, y cuál es la percepción de la gestión ambiental frente a este?**

### 3. Justificación

La gestión ambiental urbana es cada vez más relevante para la toma de decisiones en el mundo, dado que es vista como una respuesta a la creciente degradación ambiental que se refleja en los grandes centros poblados, principalmente de América Latina y El Caribe. Grandes organizaciones mundiales como la ONU (Organización de Naciones Unidas) y PNUMA están desarrollando estrategias de gestión ambiental y planificación territorial que ayuden a la formulación de políticas que velen por el medio ambiente urbano.

En Colombia *“la dinámica de los asentamientos humanos ha consolidado un sistema de ciudades que actualmente alberga aproximadamente al 76% de la población. De acuerdo con las proyecciones oficiales, se estima que en el año 2020 el 80% de la población se concentrará en áreas urbanas”* (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2013). Por lo tanto la gestión ambiental urbana *“sigue siendo una de las prioridades de la política ambiental, por diferentes motivos: el número significativo de población asentada en áreas urbanas, las claras tendencias de crecimiento en las grandes ciudades... la mala calidad ambiental de las áreas urbanas, las altas demandas y consumos de recursos naturales, los problemas de movilidad, la invasión y deterioro del espacio público”* (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008)

El espacio público es un sistema urbano de vital importancia para la calidad de vida de las poblaciones urbanas, por tal razón el gobierno nacional en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 determinó expedir e implementar una política nacional de espacio público, del cual surgió el CONPES 3718 de 2012, que busca contribuir a la disminución del déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público en los municipios y distritos de Colombia, y en las escalas urbana y suburbana de estos.

Por esta razón realizar un diagnóstico sobre la gestión ambiental del espacio público en la comuna del café es pertinente para determinar aspectos relacionados con el espacio

público, evaluando las condiciones y relaciones que se dan en este y la población del sector.

De la misma manera, es oportuno diagnosticar el espacio público desde la administración ambiental, debido a que el profesional en esta área es formado como *“gestor del desarrollo con la capacidad de administrar científicamente la problemática ambiental y la oferta de recursos en el ámbito biofísico y sociocultural”* y entre su perfil ocupacional contempla el desarrollar y/o participar en diagnósticos ambientales, que analicen los componentes ambientales desde una visión sistémica e interdisciplinaria; estableciendo de esta manera la línea base para la creación de planes, programas y proyectos que brinden alternativas acordes a los problemas y/o potencialidades que en este se determinen.

## **4. Objetivos**

### **4.1. General**

Diagnosticar la gestión ambiental del espacio público en la comuna del café, municipio de Pereira, Risaralda.

### **4.2. Específicos**

- Caracterizar el estado del arte del espacio público en la comuna del café.
- Analizar la gestión ambiental del espacio público en la comuna del café.

## **5. Marco Legislativo**

La gestión ambiental urbana y el componente urbano denominado espacio público son de vital importancia para el desarrollo de las ciudades en el mundo, por tal razón organismos internacionales y gobiernos de muchos países han expedido acuerdos, políticas y/o estándares que contribuyen al mejoramiento de estos componentes en la planificación. En Colombia la normatividad sobre espacio público tiene grandes referentes.

**La constitución política de Colombia.** Establece en los artículos 63 y 82 el derecho de todos los colombianos de gozar del espacio público.

**Artículo 63:** Los bienes de uso público, los parques naturales, las tierras comunales de grupos étnicos, las tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la Nación y los demás bienes que determine la ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables.

**Artículo 82:** Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

**Ley 9 de 1989:** por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones. En su capítulo II establece disposiciones sobre el espacio público.

**Ley 388 de 1997:** Con la cual se modifica La ley 9 de 1989, y se dictan otras disposiciones referentes a el ordenamiento territorial y urbanismo.

**Decreto 1504 de 1998:** Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial. Dispone que el estándar de espacio público efectivo sea de 15m<sup>2</sup>/hab.

**Ley 361 de 1997:** Establece las normas y criterios básicos para facilitar la accesibilidad a las personas con movilidad reducida.

**Ley 287 de 2009:** Definiciones de Bahías de estacionamiento, movilidad reducida y accesibilidad.

**Decreto Nacional 1538 de 2005:** Disposiciones sobre accesibilidad a los espacios de uso público, edificios abiertos al público y vivienda.

**Decreto Nacional 798 de 2010:** Reglamentación de los estándares urbanísticos básicos para el desarrollo de la vivienda, los equipamientos y los espacios públicos, necesarios para su articulación con los sistemas de movilidad, principalmente con la red peatonal y de ciclo-rutas que complementen el sistema de transporte y se establecen las condiciones mínimas de los perfiles viales al interior del perímetro urbano de los municipios y distritos.

**CONPES 3718 de 2012:** A través de este documento se presenta a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) la Política Nacional de Espacio Público para las ciudades colombianas, la cual se enmarca dentro de la estrategia “Construir Ciudades Amables” de la Visión Colombia 2019 y la estrategia “Vivienda y Ciudades Amables” del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2010-2014: “Prosperidad para Todos”.

**Plan Nacional de Desarrollo:** La estrategia “Construir Ciudades Amables” de la Visión Colombia 2019, plantea que para lograr una sociedad más justa y con mayores oportunidades será de gran importancia la consolidación de un espacio público accesible, adecuado y suficiente para la totalidad de los ciudadanos.

## 6. Metodología

Para el desarrollo de los objetivos de este trabajo, se adopta la metodología de investigación holística, debido a que el enfoque holístico de esta *“surge como respuesta a la necesidad integradora de los diversos enfoques, métodos y técnicas, que desde diversas disciplinas científicas han permeado el desarrollo del conocimiento humano”* (Londoño Ciro & Marin Tabares, 2002), lo que la hace pertinente para el desarrollo de investigaciones de tipo complejo donde se use la interdisciplina para integrar los componentes de un sistema global, siempre y cuando se tengan delimitados los alcances que tiene la investigación. *“Un investigador holístico puede usar las técnicas de la investigación positivista o de la etnografía, puede usar técnicas «cuantitativas» o «cualitativas» para el análisis, pero como tiene los objetivos claros, los métodos y las técnicas se utilizan de manera pertinente, apropiada, en consonancia con la naturaleza de la investigación”* (Hurtado de Barrera, 2000)

De acuerdo con los objetivos y alcances del proyecto, la investigación que se aborda es de tipo analítica, debido a que *“la investigación analítica incluye tanto el análisis como la síntesis. Analizar desde las definiciones que se han manejado convencionalmente, significa “desintegrar o descomponer una totalidad en sus partes”, para estudiar en forma intensiva cada uno de sus elementos y los elementos entre sí y con la totalidad, a fin de comprender la naturaleza del evento. Por otra parte, síntesis significa reunir varias cosas de modo que conformen una totalidad coherente; sintetizar implica reconstruir, volver a integrar las partes de la totalidad, dentro de una comprensión más amplia de la que se tenía al comienzo. Desde la comprensión holística, analizar implica detectar las características fundamentales que contribuyen a que el evento en estudio sea lo que es; además percibir los componentes en la interacción que les permite formar la totalidad.”* (Hurtado de Barrera, 2000)

Por lo tanto la investigación se aborda desde la fase descriptiva y la fase analítica.

La fase descriptiva permite describir la situación y las características importantes de la situación (caso de estudio), dándole cumplimiento al primer objetivo, que consiste en caracterizar el estado del arte del espacio; haciendo uso de herramientas y métodos de investigación secundaria, revisando bases de datos e información secundaria como lo es el POT de Pereira donde se encuentra descrita alguna de la información requerida.

Adicionalmente, se usaron herramientas y métodos de investigación primaria como observación directa y la aplicación de formatos de evaluación de parámetros para cada espacio público en la comuna, con criterios definidos por el investigador de acuerdo a lo que considera apropiado para el desarrollo de la investigación; la información obtenida a través de estos formatos de evaluación se ingresó en una matriz de valoración analítica en la que se otorgó una puntuación de 1 a 5 a cada uno de los criterios para finalmente realizar la ponderación de estos.

La fase analítica permite descubrir los elementos que componen el espacio público y la totalidad de las conexiones que lo integran, además permite identificar las pautas de relación entre estos y los actores involucrados, dando cumplimiento al objetivo del proyecto que consiste en analizar la gestión ambiental del espacio público; y con ella todos los elementos sociales, culturales y ambientales que se relacionen con esta.

Para realizar este análisis se hizo uso de observación directa y aplicación de herramientas como entrevista semiestructurada con respuesta abierta a 125 actores del espacio público en la comuna, en esta se investigó por diferentes criterios determinantes para identificar la percepción de la comunidad y la realización del análisis de la gestión ambiental.

La información obtenida en las entrevistas se consolidó y categorizó para ser ingresada en el software de análisis de datos Tableau, en el que se clasificó, agrupó, entre otros, la información, otorgando porcentajes, totales y demás información requerida para el análisis.

## 6.1. Diseño Metodológico

Objetivo	Fase	Procedimiento	Técnica	Herramienta
Caracterizar el estado del arte del espacio público en la comuna del café	Descriptiva	Acercamiento a la zona de estudio	Observación	Registro Fotográfico
				Diario de Campo
		Recolección de información.	Revisión documental	Bases de datos
			Revisión cartográfica	Bases de datos Cartográficas
			Revisión Documental	Fichas de revisión legal
		Determinar los índices de espacio público en la zona de estudio.	Fórmulas para cada índice	Parámetros y datos hallados
Analizar la gestión ambiental del espacio público en la comuna del café.	Analítica	Recolección de Información	Entrevistas semi-estructuradas	Formato de entrevistas
		Análisis de índices de espacio público	Comparación de índices con estándares de espacio público	Índices de hallados
				Estándares de espacio público
		Análisis de datos recolectados en la investigación	Uso de software (tableau)	Datos recolectados en la investigación



## 7. Espacio Público

En las últimas décadas las ciudades han ido creciendo paulatinamente y cerca del 80% de la población mundial habita en las grandes urbes, lo que ha conllevado a la generación de múltiples impactos y problemáticas ambientales, contribuyendo de esta forma a la disminución de la calidad de vida para la población, es por ello que se ha venido cambiando el paradigma hacia una planeación territorial más integrada y pertinente a las nuevas demandas.

Con este cambio de paradigma es donde empiezan a surgir conceptos como el de ciudades sostenibles haciendo referencia a ciudades que hacen un uso sostenible sobre sus recursos naturales y servicios ambientales; *“La Ciudad Sostenible es una ciudad que recupera y potencia su vida propia, y por tanto la de sus habitantes; mientras favorece la regeneración y el respeto de su entorno natural así como la cohesión social, la educación para la paz y la integración cultural. Es una ciudad que se construye a sí misma de un modo participativo, y de acuerdo a unos principios ecológicos, de igualdad y educadores”* (Ruíz Bueno, 2014)

De igual forma han surgido otros conceptos, como lo son *“la calidad ambiental urbana que es el resultado de la interacción del conjunto de factores humanos y ambientales que inciden favorable o desfavorablemente en los habitantes de una ciudad.”* (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2013) Es comúnmente asociada con factores como la disponibilidad de espacio público, la calidad y cantidad de las áreas verdes, la contaminación ambiental, la calidad de la vivienda, los servicios públicos domiciliarios, la movilidad y el transporte público, entre otros.

El espacio público es un sistema estructurante en el desarrollo de la ciudad, debido a que en este se desarrollan procesos sociales, ejercen derechos cívicos, además *“el espacio público es la esencia misma del territorio y de los asentamientos humanos. Todos nosotros jugamos, circulamos, nos entretenemos y nos identificamos con determinados lugares en diferentes momentos de nuestras vidas. Todos recorremos a*

*diario paseos peatonales, calles y avenidas con los cuales desarrollamos algún tipo de afinidad, aunque muchas veces deseamos que sean más atractivos, mejor cuidados, más seguros.” (Segovia & Dascal, 2000)*

*“Los espacios públicos adquieren una particular relevancia para las zonas urbanas. La ciudad, en tanto organización espacial en la cual habitan, trabajan, participan, se recrean, se expresan y se relacionan los ciudadanos, es ámbito privilegiado para la construcción del bien común. Debe, por tanto, ser concebida como un espacio posible de transformar con miras a convertirlo en un refugio amable para sus habitantes, que facilite su encuentro y participación. La carencia de espacios públicos que inciden en la calidad de vida y la convivencia de las personas y comunidades” (Segovia & Dascal, 2000)*

Es por ello que *“Cuando se habla de espacio público se habla de ciudad, de cómo las relaciones entre los habitantes, entre el poder y la ciudadanía se materializan y se expresan en la conformación de las calles, las plazas, los parques, los lugares de encuentro ciudadano y los monumentos. Es decir que el espacio público es a un tiempo el espacio principal del urbanismo, de la cultura urbana y de la ciudadanía” (Castillo, 2013) “Se presenta como el articulador de la existencia de la Ciudad, no solo en el plano físico-funcional sino en el simbólico-interpretativo. Se parte entonces de que lo urbano reconoce el hecho de que su propia naturaleza comporta hechos culturales, sociales, económicos e identidad de quienes habitan el territorio en el cual este tiene lugar.” (Bolívar Galvis, 2012)*

La legislación colombiana define el espacio público como *“conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes” (Departamento Nacional de Planeación, 2012).*

El decreto 1504 del año 2008, por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial, determina los elementos que conforman el espacio público, tomando como elementos constitutivos naturales: Áreas para la conservación y preservación del sistema orográfico o de montañas, tales como: cerros, montañas, colinas, volcanes y nevados.

Áreas para la conservación y preservación del sistema hídrico: conformado por Elementos naturales, relacionados con corrientes de agua, tales como: cuencas y microcuencas, manantiales, ríos, quebradas, arroyos, playas fluviales, rondas hídricas, zonas de manejo, zonas de bajamar y protección ambiental, y relacionados con cuerpos de agua, tales como mares, playas marinas, arenas y corales, ciénagas, lagos, lagunas, pantanos, humedales, rondas hídricas, zonas de manejo y protección ambiental; elementos artificiales o contruidos, relacionados con corrientes de agua, tales como: canales de desagüe, alcantarillas, aliviaderos, diques, presas, represas, rondas hídricas, zonas de manejo y protección ambiental, y relacionados con cuerpos de agua tales como: embalses, lagos, muelles, puertos, tajamares, rompeolas, esolleras, rondas hídricas, zonas de manejo y protección ambiental.

Áreas de especial interés ambiental, científico y paisajístico, tales como Parques naturales del nivel nacional, regional, departamental y municipal; y áreas de reserva natural, santuarios de fauna y flora.

De la misma forma determina como elementos constitutivos artificiales o contruidos: áreas integrantes de los perfiles viales peatonal y vehicular, constituidas por los componentes de los perfiles viales tales como: áreas de control ambiental, zonas de mobiliario urbano y señalización, cárcamos y ductos, túneles peatonales, puentes peatonales, escalinatas, bulevares, alamedas, rampas para discapacitados, andenes, malecones, paseos marítimos, camellones, sardinales, cunetas, ciclo pistas, ciclo vías, estacionamiento para bicicletas, estacionamiento para motocicletas, estacionamientos bajo espacio público, zonas azules, bahías de estacionamiento, bermas, separadores, reductores de velocidad, calzadas, carriles y los componentes de los cruces o

intersecciones, tales como: esquinas, glorietas orejas, puentes vehiculares, túneles y viaductos.

Áreas articuladoras de espacio público y de encuentro, tales como: parques urbanos, zonas de cesión gratuita al municipio o distrito, plazas, plazoletas, escenarios deportivos, escenarios culturales y de espectáculos al aire libre, áreas para la conservación y preservación de las obras de interés público y los elementos urbanísticos, arquitectónicos, históricos, culturales, recreativos, artísticos y arqueológicos, las cuales pueden ser sectores de ciudad, manzanas, costados de manzanas, inmuebles individuales, monumentos nacionales, murales, esculturales, fuentes ornamentales y zonas arqueológicas o accidentes geográficos.

Son también elementos constitutivos del espacio público, las áreas y elementos arquitectónicos espaciales y naturales de propiedad privada que por su localización y condiciones ambientales y paisajísticas, sean incorporadas como tales en los planes de ordenamiento territorial y los instrumentos que lo desarrollen, tales como cubiertas, fachadas, paramentos, pórticos, antejardines, cerramientos; de igual forma se considera parte integral del perfil vial, y por ende del espacio público, los antejardines de propiedad privada.

Y por último determina los elementos complementarios como: componentes de la vegetación natural e intervenida, elementos para jardines, arborización y protección del paisaje, tales como: vegetación, herbácea o césped, jardines, arbustos, setos o matorrales, árboles o bosques; componentes del amoblamiento urbano.

Elementos de comunicación tales como: mapas de localización del municipio, planos de inmuebles históricos o lugares de interés, informadores de temperatura, contaminación ambiental, decibeles y mensajes, teléfonos, carteleras locales, pendones, pasacalles, mogadores y buzones; elementos de organización tales como: bolardos, paraderos, tope llantas y semáforos; elementos de ambientación tales como: luminarias peatonales, luminarias vehiculares, protectores de árboles, rejillas de árboles, materas,

bancas, relojes, pérgolas, parasoles, esculturas y murales; elementos de recreación tales como: juegos para adultos juegos infantiles; elementos de salud e higiene tales como: baños públicos, canecas para reciclar las basuras; elementos de seguridad, tales como: barandas, pasamanos, cámaras de televisión para seguridad, cámaras de televisión para el tráfico, sirenas, hidrantes, equipos contra incendios.

Igualmente que elementos de señalización como elementos de nomenclatura domiciliaria o urbana; elementos de señalización vial para prevención, reglamentación, información, marcas y varias; elementos de señalización fluvial para prevención reglamentación, información, especiales, verticales, horizontales y balizaje; elementos de señalización férrea tales como: semáforos eléctricos, discos con vástago o para hincar en la tierra, discos con mango, tableros con vástago para hincar en la tierra, lámparas, linternas de mano y banderas; elementos de señalización aérea.

Sin embargo por cuestiones de ordenamiento, el planeamiento de uso, el manejo de recursos, y con el fin de asegurar la gestión del espacio público a nivel *local* “estableció la categoría de *Espacio Público Efectivo*, que corresponde al espacio público de carácter permanente, conformado por zonas verdes, parques, plazas y plazoletas. Para efectos de su medición, se estableció un indicador de espacio público por habitante y un índice mínimo de EPE de 15 m<sup>2</sup>. (Departamento Nacional de Planeación, 2012)

De esta forma es posible calcular el déficit cuantitativo y cualitativo del espacio público en la ciudad. El que se definen por “la *carencia o insuficiente disponibilidad de elementos de espacio público con relación al número de habitantes permanentes en el territorio*” y “*las condiciones inadecuadas para el uso, goce y disfrute de los elementos de espacio público que satisfacen necesidades colectivas, con especial énfasis en las situaciones de inaccesibilidad, debido a las condiciones de deterioro, de inseguridad o imposibilidad física de acceso*” (Decreto 1504 de 1998).

El espacio público efectivo es de vital importancia en el desarrollo de una ciudad sostenible, debido a que los componentes como parques, zonas deportivas y zonas

verdes, son factores trascendentales en la generación de calidad de vida y *“pueden resultar especialmente adecuados para incrementar la vida social de un área urbana, teniendo en cuenta que el ocio ocupa cada vez más tiempo del urbanita, sobre todo, de los más jóvenes. La vida social en la calle ofrece múltiples aspectos positivos, pues se asocia con relaciones sociales más cálidas, una experiencia de disfrute o descanso de los diversos estresores urbanos, o posibilita un control informal sobre la marginalidad y el delito”* (Jacobs, 1961 y Kaplan y Kaplan 1987, citados en Fernández, 1998). Citado por (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2011)

Por tal razón alrededor del mundo se están desarrollando índices que permitan estimar el estado del espacio público, tomando en cuenta diferentes parámetros, como accesibilidad, seguridad, confort, etc. que son significativos en la evaluación del sistema. Tal es el caso de las ciudades españolas que desarrollaron índices, allí *“la habitabilidad urbana del espacio público se estima a partir de la evaluación de las condiciones favorables para el bienestar fisiológico, físico y psicológico de las personas. Dentro de las condiciones se encuentra la accesibilidad, en donde el espacio no tiene barreras físicas, ergonómico, en donde el espacio de los peatones respecto al espacio del vehículo privado es mayor al 75% y en donde las aceras tienen mínimo 2.5m de ancho para garantizar el paso; confortable en función de la calidad del aire, del confort acústico, la luminosidad y la sensación térmica; atractivo a través de la localización de la diversidad de actividades que propicien la estadía en estos espacios, generando espacios seguros y finalmente el verde como elemento fundamental”* (Hernandez & Duran, 2013)

## **8. Marco Referencia**

### **8.1. La ciudad de Pereira**

La ciudad de Pereira fue fundada el 30 de agosto de 1983 y erigido municipio el 20 de enero de 1980. Se encuentra localizada en el llamado “triángulo de Oro” conformado

por Bogotá, Medellín y Cali en la vertiente occidental de la cordillera central, desde los 5.000 m.s.n.m. en el nevado Santa Isabel hasta los 900 m.s.n.m. en el Río Cauca sobre los sectores oriental y occidental del municipio respectivamente. Pereira conforma el Área Metropolitana de Occidente con los municipios de Dosquebradas y La Virginia, además pertenece a la subregión 1, con los municipios de Dosquebradas, Santa Rosa de Cabal y Marsella; de acuerdo al proceso de planificación ambiental del territorio realizado por la CARDER; ya que estos cuatro municipios presentan características biofísicas, socio-económicas y culturales similares, además de concentrarse allí la mayoría de la población y los procesos económicos y sociales más significativos del departamento. Se encuentra a los 1.411 m.s.n.m. y cuenta con una superficie aproximada de 609 Km<sup>2</sup> y con una superficie predial de 60.323,1 Has. (CARDER, 2013)

Para el año 2005 en Pereira existían un total de 443.554 habitantes, de los cuales 358.681 vivían en la cabecera municipal (83,8%), y un 69.716 en el resto o zona rural del municipio (16,2%); para el año 2012 la población conciliada por el DANE para Pereira asciende a 462.209 habitantes (Secretaría de Planeación, 2012). Para el año 2020 la proyección de la población del municipio es de 481.080 habitantes de los cuales 408.864 se encontrarán en la cabecera del municipio y 72.216 en el resto o zona rural; en términos absolutos estamos hablando de un crecimiento de 18.871 habitantes. (Alcaldía de Pereira, 2015)

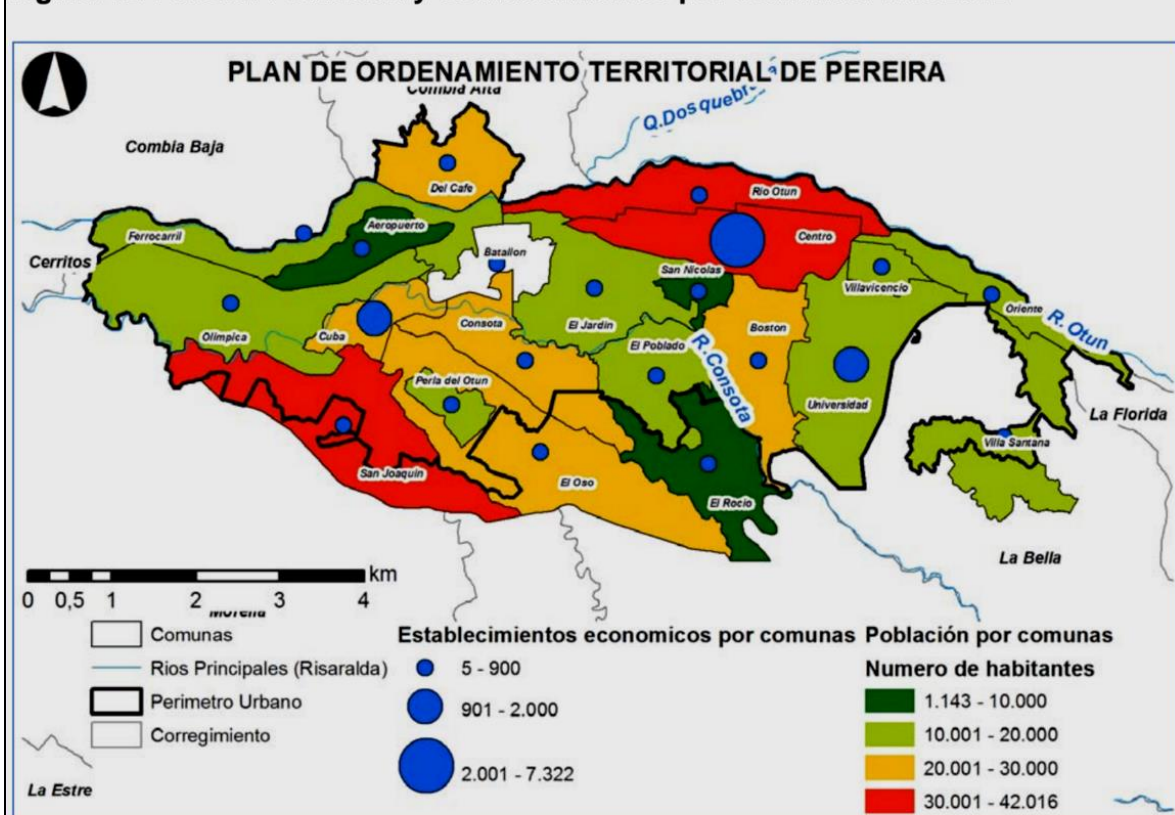
El municipio de Pereira al igual que todas las ciudades principales e intermedias del país cuenta con una división político administrativa por comunas en lo urbano y corregimientos en lo rural, las cuales son aprobadas por los concejos municipales, concejos distritales o metropolitanos de acuerdo a las necesidades del territorio, y tienen como fin la planificación del mismo. Así lo establece la ley 136 de 1994 en el artículo 17 *“con el fin de mejorar la prestación de servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, los concejos podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trate de áreas urbanas y en corregimientos en el caso de la zonas rurales. En el acuerdo mediante el cual se divide*

el territorio del municipio en comunas y en corregimientos se fijará su denominación, límites y atribuciones, y se dictaran las demás normas que fueren necesarias para su organización y funcionamiento”

De igual forma su parágrafo específica “En los municipios y distritos clasificados de categoría especial, en primera y segunda, los concejos municipales podrán organizar comunas con no menos de diez mil (10.000) habitantes y en los clasificados en las categorías tercera y cuarta con no menos de cinco mil (5.000) habitantes. En los demás municipios los alcaldes diseñarán mecanismos de participación ciudadana a través de los cuales la ciudadanía participe en la solución de sus problemas y necesidades”

Por lo tanto la división política del municipio de Pereira está distribuida en veintiún (21) comunas con cuatrocientos veinte (420) barrios y doce (12) corregimientos con ciento veintiséis (126) veredas.

**Figura 12. Pereira. Población y establecimientos por Comunas. Año 2012**



Fuente: POT



## 8.2. La Comuna del Café

La comuna del café hace parte de la división político-administrativa que se dió en el municipio de Pereira, de acuerdo con la ley 136 de 1994, cuenta con un área de 1.11 km<sup>2</sup> y se encuentra ubicada al norte de la ciudad. Según el diagnóstico socioeconómico de la comuna del café, realizado por planeación municipal en el año 2015, en 1992 el concejo municipal emitió el acuerdo N°. 63 mediante el cual se formalizó la creación de la comuna. Los límites de la comuna son al norte con Combia Alta y Baja, al occidente con Cerritos, al sur con la Comuna Ferrocarril, y al oriente con el municipio de Dosquebradas.



Fuente: Planeación Municipal. 2015

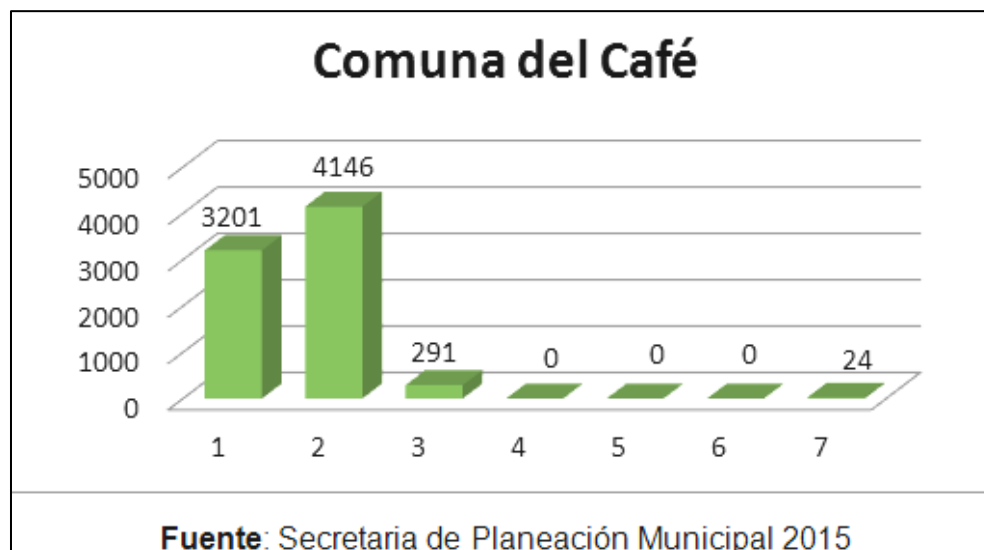
“La creación de la comuna del Café obedeció al incremento barrial que vivió la ciudad de Pereira a finales de la década de los 80 y mediados de los 90. Pues en este período la población pasó de 300.224 habitantes en 1985 a 401.409 habitantes en 1993, requiriendo así la adecuación de nuevos sectores de vivienda y dando lugar a las urbanizaciones de interés social. El terreno destinado para este proyecto, correspondía

entonces a la Hacienda Llano Grande, propiedad del señor Gabriel Trujillo. Se había avizorado previamente en este sector la construcción de una serie de empresas y para ese propósito se había creado la sociedad Parque Industrial. Pero finalmente el lote fue vendido. (Secretaría de Planeación, 2015)

Según la secretaría de planeación municipal “La zona fue adecuada para desarrollo urbanístico, siendo inaugurado el primer asentamiento con 597 viviendas en el año 1991 entregadas por el Ministerio de Gobierno que era liderado por el señor Ernesto Samper y posteriormente, el Inurbe inició el establecimiento de 4.000 soluciones de vivienda denominada Ciudadela del Café”

De acuerdo con el último censo realizado por el Departamento Nacional de Estadística, la población pereirana estaba compuesta en el 2005 por un total de 443.554 habitantes, de los cuales 25.203 residían en la Comuna del Café. Para el año 2016 se calcula que la población de la comuna ha crecido a un total de 26.821 habitantes y que llegará en el año 2.020 a 27.338. (Secretaría de Planeación, 2015)

Según la secretaría de planeación de Pereira, en la base de información geográfica del municipio, la comuna del café cuenta con 16 barrios registrados hasta el año 2015, sin embargo en este listado no se incluyen algunos barrios que se han construido recientemente en la zona.



## **9. Capítulo 1. Descripción**

### **9.1. Espacio Público en Pereira**

Actualmente el municipio de Pereira tiene un indicador de Espacio Público Efectivo EPE en el suelo urbano de 1,60m<sup>2</sup> por habitante, producto de la medición de los espacios públicos presentes en el suelo urbano que suman aproximadamente 61 Has, representado por todos los parques, plazas, plazoletas, canchas de acceso público y zonas verdes dotadas y funcionales para el disfrute de la ciudadanía. Adicionalmente se cuenta con una reserva que suma aproximadamente 65 Has de espacio público y que aún no está adecuado como efectivo (inventario de 2010) y aquellos superpuestos a suelos de protección (190 Has) que pudieran ser objeto de habilitación como EPE bajo las condiciones apropiadas.

El suelo urbano presenta la situación más crítica dado que representa la acumulación histórica de falta de consideración sistemática de espacio público desde antes de la formulación de la Ley 388 de 1997 (Ley de Ordenamiento Territorial). Esto se traduce según el consolidado poblacional más reciente de todas las comunas, 383.626 (2012), en una oferta actual de aproximadamente 61 hectáreas de EPE, quedando por satisfacer, según el indicador buscado de 15 m<sup>2</sup>/hab, un total de 13,40 m<sup>2</sup>/hab que se traducen en 514 hectáreas de EPE faltante en suelo urbano. (Alcaldía de Pereira, 2015)

El Espacio Público No Efectivo corresponde al espacio público conformado por los suelos de protección urbanos, los suelos de inventario de EP que aún no es efectivo y los grandes equipamientos recreativos públicos, cuyo uso principal es la recreación pasiva y el ornato.

Está compuesto por los suelos de reserva del inventario que aún no son efectivos, 255 Has, de las cuales 190 Has se ubican sobre suelo de protección. Se le suman las áreas de los Grandes equipamientos recreativos públicos (Villa Olímpica, Parque El Vergel y Parque del Café): 62,4 hectáreas. Y los suelos de protección restantes del suelo de

protección urbano más el suelo de protección en expansión que suman 959 Has. En total 1276,5 Has. (Alcaldía de Pereira, 2015)

Por otra parte, Pereira cuenta con 51 hectáreas que hacen parte del inventario presente en el SIG, correspondientes a cesiones para espacio público en suelo de expansión, de las que 14 has se ubican sobre suelo de protección equivalentes a un 28%. (Alcaldía de Pereira, 2015)

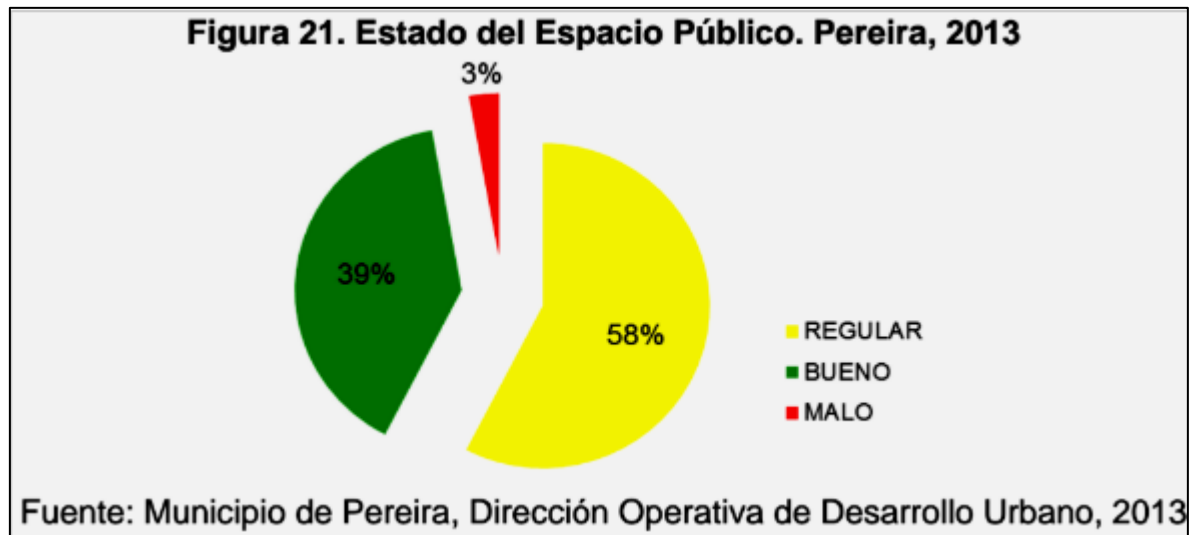
El tipo de espacio público predominante en el Municipio de Pereira corresponde a zonas verdes con un 50%, seguido de parques con un 29,5% y zonas deportivas con un 19%, el 1,5% restante corresponde a plazas y las plazoletas. (Alcaldía de Pereira , 2015)



En cuanto al estado del espacio público en la ciudad, de los 559 espacios públicos, 322 se encuentran en regular estado (son los de mayor representación), 221 se encuentran en buen estado y los 16 espacios públicos restantes se encuentran en mal estado. Dentro de estos últimos, el 75% de los espacios públicos que se encuentran en mal estado corresponden a zonas deportivas de uso activo. (Alcaldía de Pereira, 2015)

Sobre el 47% de las comunas predominan los espacios públicos en regular estado (afectados parcialmente por uso y estética), y el 39% de la totalidad de los espacios

públicos del Municipio se encuentran dentro de esta misma categoría, siendo su principal uso el pasivo con actividades de recreación y esparcimiento restringidas a la contemplación y el descanso. (Alcaldía de Pereira, 2015)



## 9.2. Espacio Público en La Comuna del Café

Del espacio público reconocido anteriormente en la ciudad de Pereira, se encuentran en La Comuna del Café, 10 parques y 8 zonas deportivas, los cuales se pueden reconocer en la siguiente lista: (Secretaría de Planeación, 2015)

Tipo de espacio	Nombre	Barrio	Metros Cuadrados
Parque	Parque Sector B	Sector B	4181
Parque	Parque Alto de los Ángeles I	Sector B	943
Parque	Parque Alto de los Ángeles II	Sector B	254
Parque	Parque Alto de los Ángeles III	Sector A	399
Zona Deportiva	Zona Deportiva Sector A	Sector A	6516

Zona Deportiva	Cancha Ciudad Boquia	Ciudad Boquia	459
Zona Deportiva	Cancha Ciudad Boquia II	Ciudad Boquia	247
Parque	Parque Ciudad Boquia	Ciudad Boquia	500
Parque	Zona Recreativa Ciudad Boquia	Ciudad Boquia	12794
Parque	Parque Comfamiliar II	Comfamiliar	119
Zona Deportiva	Cancha Altos de Llano Grande	Altos de Llano Grande	995
Parque	Parque de Paz Verde	Paz Verde	1155
Parque	Parque Villa del Café	Villa del Café	226
Parque	Parque Capilla de Guadalupe	Villa del Café	281
Zona Deportiva	Cancha Álamos del Café	Álamos del Café	2202
Zona Deportiva	Cancha Mirador	Mirador Llano Grande	1387
Zona Deportiva	Cancha Alto de los Ángeles	Alto de los Ángeles	414
Zona Deportiva	Cancha Málaga	Málaga	402

Fuente: Secretaria de Planeación, 2015

Cabe resaltar que dentro del espacio público reconocido anteriormente en la comuna del café, se reconocen sólo los parques y áreas deportivas, las cuales sumarían un área total de 33.474 m<sup>2</sup>. Si con este dato se calcula el indicador de espacio público efectivo en la comuna, este sería de un total de 1.2 m<sup>2</sup> por habitante, lo que refleja un déficit superior al comprendido en la ciudad de Pereira en general.

Sin embargo hacen falta incluir otras zonas deportivas y parques existentes en la comuna, que no están reconocidos en la información secundaria, pero que fueron reconocidos por medio de observación directa; estos se relacionan en el siguiente listado:

<b>Tipo de espacio</b>	<b>Nombre</b>	<b>Barrio</b>	<b>Metros Cuadrados</b>
Zona Deportiva	Cancha Villa Comunales	Sector C	1110
Parque	Parque Iglesia	Sector A	1354
Parque	Parque Sector B II	Sector B	315
Parque	Parque Carlos E. Soto	Sector B	360
Parque	Parque Ecológico	Sector D	Aprox. 20.165
Parque	Zona Verde (Salida)	Sector B	234
Parque	Parque Sector C	Sector C	528

Fuente: Elaboración propia

El total de metros cuadrados de espacio público contemplado en el cuadro anterior es de 24.066m<sup>2</sup>, que sumados a los 33.474m<sup>2</sup> de espacio público reconocidos por planeación en el diagnóstico sociocultural de la comuna del café, da como resultado un total de 57.540m<sup>2</sup> de espacio público, específicamente parques y zonas deportivas, presentes en la comuna del café.

Con este dato y las proyecciones hechas por planeación para la población de la comuna al año 2016 que se calcula en un total de 26.821 habitantes, el índice de espacio público en la comuna del café es de 2,14m<sup>2</sup> por habitante. Reflejando un déficit inferior al de la ciudad de Pereira en general, a pesar de esto, se encuentra por debajo del estándar recomendado por la organización mundial de la salud y que está contemplado en las leyes colombianas.



Es importante resaltar que algunos de los datos son aproximaciones a las áreas de parques y canchas, debido a que las mediciones fueron realizadas personalmente y sin contar con las herramientas adecuadas.

Índice EPE Pereira	Índice EPE Comuna del Café
1.60 M <sup>2</sup> / Hab	2.14 M <sup>2</sup> /Hab
Déficit EPE Pereira	Déficit EPE Comuna del Café
13.4 M <sup>2</sup> /Hab	12.86M <sup>2</sup> /Hab

Fuente: Elaboración propia

Por otra parte es necesario recordar que existen otras zonas que pueden ser tomadas en cuenta como espacio público efectivo, siendo consideradas zonas verdes, pero que carecen de datos, sobre su área y estado.

### 9.3. Estado del Espacio Público en La Comuna del Café

Según la secretaría de planeación, 2015, en La Comuna del Café el 50% de los espacios públicos se encuentra en buen estado, alrededor del 45% en estado regular y cerca de un 5% se encuentra en mal estado.



Fuente: Secretaría de planeación, 2015

No obstante hay que resaltar que la información secundaria no corresponden a la totalidad de áreas denominadas como espacio público presente en la comuna, por tal



razón el índice cualitativo que evalúa las condiciones físicas de dichas áreas, fue desarrollado bajo los parámetros y criterios de medición considerados apropiados por el investigador.

A partir de una matriz de valoración analítica que presenta en el eje horizontal los criterios a evaluar, como infraestructura, iluminación, mantenimiento, accesibilidad y seguridad; a los cuales se les asignó una puntuación de acuerdo con una escala de valoración numérica con niveles de uno (1) a (5), correspondiendo el menor valor a condiciones deficientes y el mayor valor a las mejores condiciones.

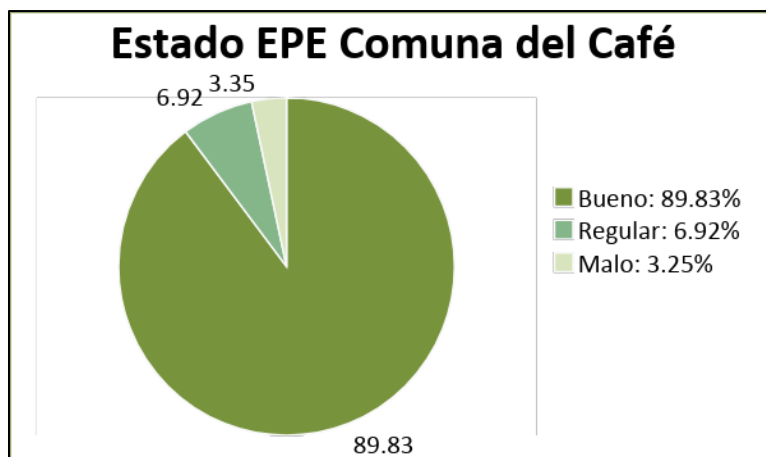
Zonas de Espacio Público en la comuna	Criterios de Evaluación							%
	Infrac.	Ilum.	Mant.	Acc.	Seg.	Ponderado	M <sup>2</sup>	
Parque Sector B	5	3	4	5	5	4.4: Bueno	4.181	7.27
Parque Alto de los Ángeles 1	3	3	3	4	4	3.4Regular	943	1.64
Parque Alto de los Ángeles 2	3	2	3	3	4	3: Regular	254	0.44
Parque Alto de los Ángeles 3	4	2	1	4	4	3: Regular	399	0.69
Zona Deportiva Sector A	4	5	4	3	4	4: Bueno	6516	11.32
Cancha Ciudad	4	3	3	4	3	3.4Regular	459	0.8

Boquía								
Cancha Ciudad Boquia 2	1	1	1	2	1	<b>1.2: Malo</b>	247	0.43
Parque Ciudad Boquia	2	3	3	4	4	<b>3.2Regular</b>	500	0.87
Zona Recreativa Ciudad Boquia	5	3	3	4	5	<b>4: Bueno</b>	12794	22.23
Parque Comfamiliar	5	1	3	4	4	<b>3.4Regular</b>	119	0.21
Cancha Altos de Llano Grande	5	5	3	3	5	<b>4.2:Bueno</b>	995	1.73
Parque de Paz Verde	4	5	4	4	5	<b>4.4: Bueno</b>	1155	2.01
Parque Villa del Café	4	4	4	4	5	<b>4.2:Bueno</b>	226	0.39
Parqué Capilla de Guadalupe	-	5	5	5	5	<b>5:Bueno</b>	281	0.49
Cancha Álamos del Café	5	4	3	4	5	<b>4.2: Bueno</b>	2202	3.83
Parque Álamos del café	1	1	1	1	4	<b>1.6: Malo</b>	1387	2.41

Cancha Alto de los Ángeles	5	4	4	2	4	3.8 Regular	414	0.72
Cancha Málaga	4	4	4	5	3	4: Bueno	402	0.70
Cancha Villa Comunales	5	5	4	3	3	4: Bueno	1110	1.93
Parque Iglesia	5	4	4	4	5	4.4: Bueno	1354	2.35
Parque Sector B 2	5	5	4	5	5	4.8: Bueno	315	0.55
Parque Carlos Enrique Soto	4	3	2	3	3	3: Regular	360	0.63
Parque Ecológico	5	3	5	4	3	4: Bueno	20165	35.05
Parque Villa Comunales 1 A	3	3	1	3	4	2.8: Malo	234	0.41
Parque Villa Comunales 2	4	3	3	4	3	3.4: Regular	528	0.92
<b>Ponderado</b>	4	3.4	3.1	3.6	4		57.540	100

Fuente: elaboración propia

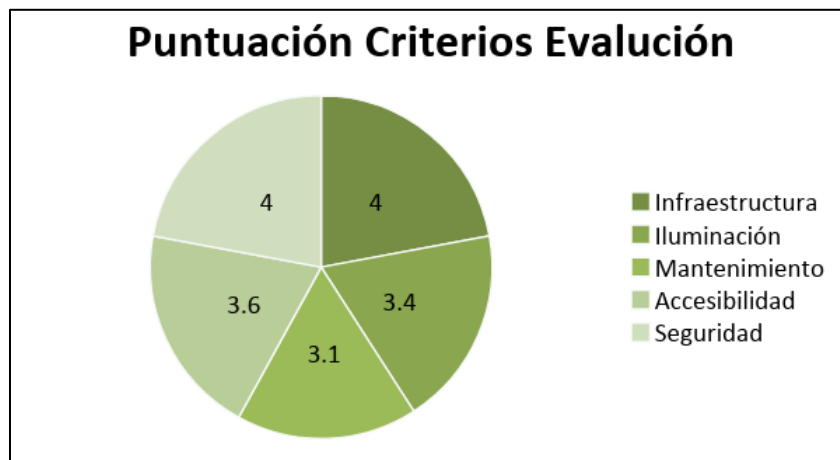
En concordancia con la información recogida y ponderada en la matriz de valoración del espacio público en la comuna del café el 89.83% se encuentra en buen estado, el 6.92% en regular estado y el 3.25% en mal estado. El porcentaje obtenido es basado en la cantidad de metros cuadrados de los parques y áreas deportivas y recreativas.



Fuente Elaboración Propia

En cuanto a la cantidad de parques y zonas deportivas y de recreación 13 se encuentran en buen estado, 9 en regular estado y 3 en mal estado.

Igualmente de manera general en el espacio público existente en La Comuna del Café, se evidencia que el aspecto que tiene las mejores condiciones es la infraestructura y seguridad, debido a que obtuvieron una puntuación de cuatro (4), seguido por iluminación y accesibilidad, que se encuentran en regulares condiciones con una puntuación de tres punto seis (3.6) y tres punto cuatro (3.4) y las condiciones más desfavorables las presenta la mantenimiento con una puntaje de tres punto uno (3.1).



Fuente: Elaboración Propia

Como los datos lo demuestran, el espacio público en La Comuna del Café se encuentra en su mayoría en buenas condiciones y el aspecto más representativo es la infraestructura, debido a que los elementos físicos como canchas, bancas, mallas y juegos infantiles están en muy buenas condiciones, y desde la alcaldía de Pereira se están adecuando gimnasios para el uso de los ciudadanos.

Por otra parte, a pesar de que la iluminación en la mayoría de zonas recreativas es buena, los parques de uso pasivo carecen un poco de esta, lo que genera desconfianza en la comunidad para visitarlos, principalmente en horas nocturnas.

## **10. Capítulo 2. Análisis gestión ambiental del espacio público**

Después de evidenciar los cambio que está sufriendo el planeta y demostrar que el modelo de consumo que tenemos como sociedad conlleva a grandes consecuencias en la calidad de vida y salud ambiental de los ecosistemas naturales y construidos, la sociedad se está mostrando cada vez más preocupada por el desmedido consumo de recursos renovables, la superación en la resiliencia de los ecosistemas y el alto tiempo de regeneración que estos necesitan; al igual que, las condiciones en las que se encuentra el planeta para las generaciones venideras, a causa de estas crecientes alarmas han surgido nuevos conceptos y modelos de desarrollo alternativos, como lo es el desarrollo sostenible, que apareció por primera vez en el **Informe Brundtland** en 1987 y se definió como un modelo *“asegura que se satisfagan las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las propias”* (Gomez Gutierrez, 2014).

Entendido de esta forma, el desarrollo sostenible es un modelo de desarrollo que no solo incluye dentro de sus objetivos el cuidado, preservación y administración de los recursos naturales, sino que incluye componentes sociales asociados a la disponibilidad y distribución de recursos y que pretende ofrecer a las personas un incremento en la calidad de vida.

De igual forma es importante aclarar que *“entendemos la que la sostenibilidad ambiental es una cuestión de equilibrio, que implica definir metas claras de crecimiento, ajustes adecuados en la ruta de explotación de los recursos naturales, cambios en los hábitos de consumo que posibiliten menores demandas ambientales dentro de parámetros éticos y políticos de conservación de la base natural; minimización de la ocupación de espacios, mantenimiento e incluso ampliación de las áreas verdes por habitante con el fin de conseguir un mayor desarrollo de los placeres perceptuales y la salud síquica y mental de los individuos ciudadanos”* (Avellaneda Cursaria, 2013)

*“Para ello era imprescindible lograr una acción consecuente de los líderes políticos y una participación efectiva de los ciudadanos en integrar los objetivos de desarrollo económico y social con la conservación ambiental”* (Gomez Gutierrez, 2014)

Incluyendo en sus formas de gobierno y administraciones la gestión ambiental, que *“pretende encontrar respuestas adecuadas a los problemas suscitados en la relación de la sociedad y la naturaleza. Para ello emprende acciones tendientes a generar y rescatar conocimientos, monitorear las incidencias de las políticas públicas sobre la población y los recursos del territorio y sistematizar las experiencias para la construcción de un modelo de desarrollo alternativo”* (RED DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE COLOMBIA, 2012) a su vez *“La gestión ambiental es un proceso permanente de aproximaciones sucesivas en el cual los diversos actores públicos y privados de la sociedad civil desarrollan un conjunto de esfuerzos específicos con un propósito”* (Rodriguez Becerra & Espinoza, 2002)

En la gestión ambiental inciden variables económicas, políticas, sociales y ambientales, es por ello que hace uso de diferentes componentes para su desarrollo. *“Por su injerencia amplia la gestión ambiental puede abordarse desde varias perspectivas y escalas”* (Rodriguez Becerra & Espinoza, 2002)

Han nacido diferentes enfoques a la gestión ambiental, cada uno orientado en un objetivo específico que entrelazándose buscan alcanzar las metas propuestas y del

desarrollo sostenible. La mayor parte de la población mundial está concentrada en las zonas urbanas, a nivel mundial la cifra ascendía al 54,2% para el año 2016, mientras para Colombia es de 76,4% (Banco Mundial, 2018). Teniendo en cuenta que son estas zonas las que tienen mayor demanda de recursos, debe pensarse en ciudades sostenibles con altos índices de calidad ambiental urbana, para ellos es necesario adoptar un sistema de gestión que permita incorporar todos los componentes urbanos y que se adapte a los contextos regionales y su complejidad.

Es allí donde se adopta la gestión ambiental urbana, definida por el ministerio de ambiente y desarrollo sostenible como *“una acción conjunta entre el Estado y los actores sociales, que se articula con la gestión territorial, las políticas ambientales y las políticas o planes sectoriales que tienen relación o afectan el medio ambiente en el ámbito urbano regional. Esta gestión, demanda el uso selectivo y combinado de herramientas jurídicas, de planeación, técnicas, económicas, financieras y administrativas para lograr la protección y funcionamiento de los ecosistemas y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, dentro de un marco de ciudad sostenible”* (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008))

German Camargo en su libro Ciudad Ecosistema. Introducción a la ecología urbana (2005) define que *“la gestión ambiental urbana no se limita, pues a la administración de las zonas verdes y el control de algunos molestos impactos como el ruido y el smog. En un sentido más amplio y trascendental es la consideración integral del desarrollo urbano y el manejo de las clavijas de distintos procesos que lo jalonan. En esta perspectiva, es relevante para la gestión ambiental todo aquello que incida en el desarrollo urbano-regional y tiene un efecto sobre el bienestar y la seguridad de quienes la habitan”*. Por ello es que la gestión ambiental urbana acoge dentro de sus acciones la gestión del espacio público, buscando propiciar los ambientes adecuados que permitan las interacciones sociales y expresiones de colectividad, teniendo en cuenta que estas acciones son estructurantes en el aumento de calidad de vida de las personas y por ello en la creación de ciudades sostenibles.

Desde la revolución industrial, mientras se esparcía epidemias y enfermedades físicas y mentales, junto con el descontento de las clases bajas por los ambientes insanos donde permanecían, surgieron los higienistas, desarrollando prácticas que permitieron la solución a los crecientes problemas ambientales y sociales, dentro de los cuales se integraban la creación de parques y plazas para el confort de la sociedad. *“hasta 1850 la salud pública se entendía como “conservación a la salud” el concepto se amplía a una vivienda salubre, recreación, trabajo, asistencia pública, como redes de agua potable, además se sigue con las prácticas ya comunes del periodo anterior como hacer parques y plazas, trasladar industrias, alejar cementerios, hacer hospitales, ect”* (Veronica Paiva, cit en Magnanani y Martinez. 1999) Citado por (Camargo Ponce de Leon, 2008)

A partir de ello se han realizado estudios y análisis de las relaciones entre la calidad de los espacios públicos efectivos (Parques, Plazas, Etc) y la salud mental de las personas que tienen acceso a ellos; en sus resultado se ha evidenciado que la presencia de EPE juega un papel fundamental en el relajamiento, descanso de la rutina, reducción del estrés de los ciudadano, al igual que ayudan a mejorar la salud mental de estos y por ende disminuye problemas de salud pública. Para algunos autores el recreo es un elemento de riqueza en la creación humana, este brinda un sentido de trascendencia a la vida cotidiana, mitigando en algún grado la monotonía de vida y el oficio diario, de esta manera lo expresa Germán Camargo en su libro sobre urbanismo, Ciudad Ecosistema.

### **10.1. Gestión del espacio público en La Comuna del Café.**

El diagnóstico del espacio público en la Comuna del Café reflejó un déficit de espacio por habitante frente al espacio público efectivo recomendado por organismos internacionales y adoptados dentro de la legislación Colombia y el Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Pereira, igualmente se evidenció que a pesar de que el mayor porcentaje de espacios en la comuna se encuentran en buen estado, sigue existiendo un porcentaje de estos en los que las condiciones no son apropiadas.



*“La importancia de los espacios públicos en las ciudades tiene relación directa con la calidad de vida de sus habitantes, esta relación no es sólo medible de manera cuantitativa, o sea a mayor cantidad de espacios públicos mejor calidad de vida, sino también cualitativa, donde la relación de las actividades y programa de los espacios públicos influyen en el éxito de los mismos. Los espacios públicos son importantes también ya que influyen en las actividades económicas, sociales y culturales de las ciudades” (Bonafatti, 2014)*

Por consiguiente se realizó el análisis a la gestión que se está llevando a cabo en el espacio público efectivo y en su sostenimiento, cuidado y vigilancia por parte de entidades públicas y/o privadas que estén a cargo de ello, al igual que el uso y aprovechamiento que da la comunidad a estos espacios definidos como EPE; Esto a partir técnicas etnográficas, observación directa, entrevistas y aplicación de cuestionarios que permiten dar parte de la percepción que tienen las personas que se benefician de las diferentes zonas. Para ello definimos criterios de análisis tanto cuantitativos como cualitativos, que permiten entender el funcionamiento y uso de estos espacios al igual que su relación con la sociedad.

Teniendo en cuenta los componentes que se querían analizar, la comunidad escogida y el contexto social y regional se escogieron los siguientes criterios físicos y sociales para ser evaluados.

1. Usos: independientemente de la calidad de uso que tengan los espacios, la función para la que fueron creados y los equipamientos disponibles, las comunidades apropian de diferentes formas los espacios, dando uso activo y pasivo y realizando múltiples actividades deportivas, recreacionales, sociales, religiosas y espirituales.

Así lo relacionan Pablo Páramo y Andrea Arroyo en su artículo: Los usos y apropiación del espacio público para el fortalecimiento de la democracia *“Aunque los espacios públicos suelen diseñarse para cumplir cierto tipo de funciones, son las personas las*

*que a través del uso rutinario van dándole su verdadera función y construyendo su significado. Es de interés, desde esta perspectiva, dirigir la atención hacia el valor de los usos y significados del espacio público, para mostrar su relatividad y la importancia que tiene que las personas usen dichos espacios y se apropien de ellos.”* Es por ello que dentro de la entrevista realizada se abordó la pregunta ¿Qué tipo de actividades realiza o cree que puede realizar en este espacio?

2. Accesibilidad: *“Van Herzele & Wiedemann (2003) diseñan un indicador integrado para el nuevo capítulo de ambiente urbano del Reporte Ambiental Flamenco (MIRA) con el fin de aportar soporte científico a la creación de políticas ambientales en este sector de Bélgica. Para su desarrollo se utilizó un enfoque basado en dos pasos: primero, se examinaron las precondiciones de uso, especialmente en lo que se refiere a accesibilidad; y segundo, se identificaron las cualidades que hacen que el sitio sea atractivo.”*

En el desarrollo de este proyecto la accesibilidad se evaluó desde las condiciones materiales del espacio público, como lo son el tipo y condiciones de las vías, condiciones de acceso a personas con movilidad reducida, rampas y acceso a vehículos. Así mismo, se evaluó la seguridad, debido a que es un criterio importante para la oportunidad y confianza que tengan las personas a la hora de visitar los espacios. Es por ello que dentro de la entrevista realizada se abordó la pregunta ¿Considera usted que las condiciones para llegar a este lugar, en cuanto a vías, facilidades para personas con discapacidad o dificultades, al igual que las condiciones de seguridad son apropiadas?

3. Tamaño: Este determina la relevancia del espacio frente a la cantidad de espacio público efectivo presente en la comuna; además de la evaluación cuantitativa se integran componentes cualitativos teniendo en cuenta que este también puede determinar la funcionalidad, ya que se pueden realizar diferentes actividades dependiendo de ello; igualmente en este criterio se evaluó el tipo de espacio y la

percepción de la comunidad sobre las condiciones y la relevancia de los beneficios que ofrece a la comuna.

Es por ello que dentro de la entrevista realizada se abordó la pregunta ¿Considera usted que el tamaño, el funcionamiento y el tipo de espacio, presenta condiciones apropiadas para el bienestar de la comuna?

3. Ubicación: Este criterio tiene gran relevancia en la percepción que tengan los usuarios sobre las condiciones que pueda tener el espacio que se está evaluando, debido a que en muchas ocasiones determina que otros componentes sean apropiados como la seguridad, teniendo en cuenta la distancia frente a las zonas urbanas, de igual forma se evaluó el confort acústico y térmico, que de igual forma determinan constantemente la ejecución de diferentes actividades.

Es por ello que dentro de la entrevista realizada se abordó la pregunta ¿Considera usted que la ubicación y las condiciones térmicas y acústicas son apropiadas para desarrollar diferentes actividades?

4. Dotación de equipamientos: Hace referencia a el mobiliario presente en la zona evaluada, elementos como sillas, canchas, gradas, baños y juegos infantiles hacen parte de este; se evaluó la cantidad, el estado en que se encuentran y la pertinencia, esta última teniendo en cuenta que es otro componente que determina la funcionalidad del espacio. Para zonas verdes también se evaluó la percepción en cuanto a la cantidad de árboles, vegetación y atractivos que tengan.

Es por ello que dentro de la entrevista realizada se abordó la pregunta ¿Considera usted la cantidad, el tipo y estado de los equipamientos son adecuados para este sitio?

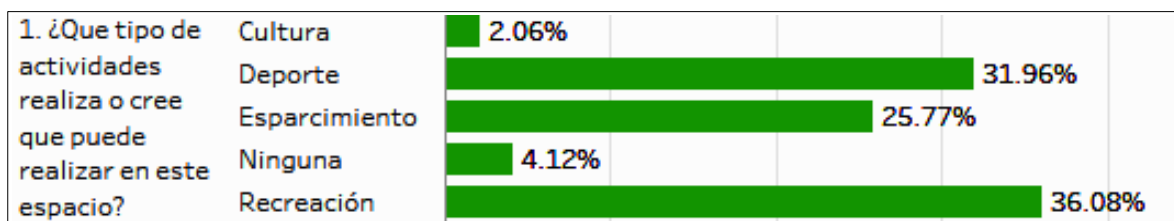
## **10.2. Percepción del espacio Público en la Comuna del Café**

El análisis de la gestión ambiental se realizó a partir de cinco (5) encuestas en cada parque, zona verde, deportiva o recreacional, a los diferentes actores sociales que hacen uso de estas, dando como resultado un total de ciento veinticinco (125)

encuestados en un total de Veinticinco (25) espacio públicos presentes en la comuna. En estas se consultaron sobre los aspectos anteriormente mencionados, obteniendo como resultado alrededor de mil (1.000) datos que al ser clasificados, ponderados y analizados evidenciaron que:

En el espacio público de la comuna la población da diferentes usos y existe gran variedades de actividades a realizar, de ellas, las más representativas son las actividades recreativas con un 36,08%; seguido por las actividades deportivas con 31,96% y de esparcimiento con 25,77% y finalizando con actividades culturales con un 2,06%.

Por otra parte se identifica que existen algunos espacios donde las personas consideran que no se puede realizar ninguna actividad con 4,12%. A pesar de ser un porcentaje bastante bajo es preocupante que no se dé ninguna utilidad a estos espacios.

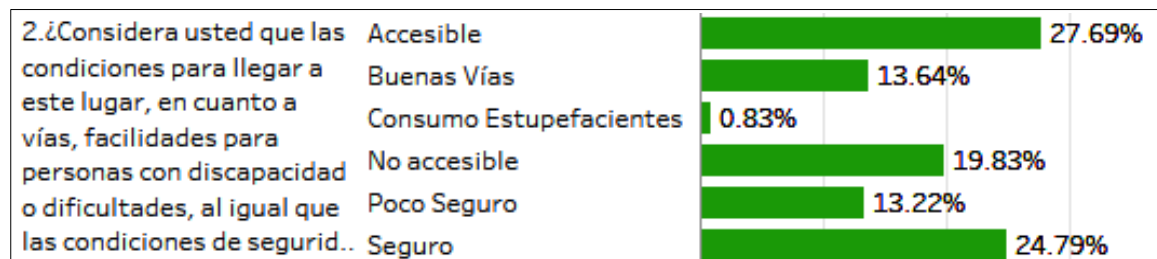


Fuente: Elaboración Propia

Respecto a las condiciones de accesibilidad, el 27,69% de la población entrevistada considera que los espacios públicos en la comuna son accesibles, refiriéndose a las condiciones de vías y facilidades para personas con dificultades o discapacidades físicas, por el contrario un 19,83% considera que las condiciones anteriormente mencionadas no son buenas y un 13,64% considera que tiene buenas vías, haciendo referencia a que el acceso vehicular y peatonal es bueno, pero no hay condiciones adecuadas para el ingreso de personas con movilidad reducida.

En cuanto a la percepción de seguridad, el 24,79% de la población se siente segura en las zonas de espacio público, mientras un 13,22% se siente inseguro en estas,

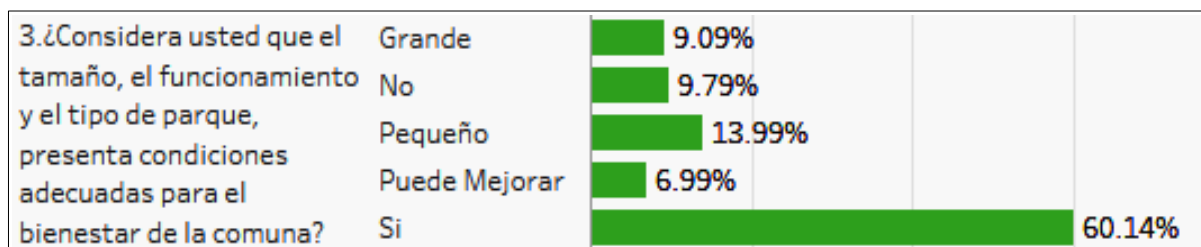
manifestando que principalmente en las noches suelen ser oscuros y solitarios, sin presencia de fuerza pública lo que no les brinda confianza para permanecer allí, adicionalmente un 0,83% manifiesta que estos espacios se están prestando principalmente para el consumo de estupefacientes por parte de jóvenes.



Fuente. Elaboración Propia

En cuanto a las condiciones de tamaño, funcionamiento y tipo, predomina la percepción de que estas son apropiadas y traen bienestar a la comuna con un 60,14%, seguida por la percepción de que los espacios son muy pequeños para desarrollar diferentes actividades con un 13,99%, continuando por quienes consideran que las condiciones en absoluto son adecuadas con un 9,79%.

Por el contrario el 9,09% considera que los espacios son de buen tamaño y un 6,99% percibe que a pesar de que el tamaño está bien, el funcionamiento y tipo de parque son buenos, podrían presentar una mejora significativamente.



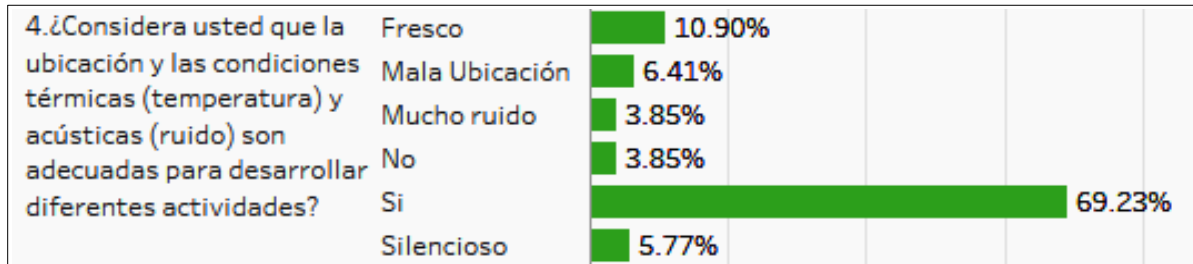
Fuente: Elaboración Propia

Por otro parte la percepción positiva en cuanto a la ubicación y condiciones térmicas y acústicas del espacio público presente en la comuna predomina con un 69,23%, evidenciando que más de la mitad de la población se encuentra satisfecha, esta percepción está seguida por quienes consideran que son espacios frescos y agradables

con un 10,90% y continuando con un 5,77% que considera que los lugares son silenciosos.

Opuesto a esto existe una pequeña parte de la población que considera que algunas de las zonas destinadas para espacio público en la comuna del café están mal ubicadas con un 6,41%, estos hacen referencia a que existe una distancia considerable entre estos espacios y la comuna o que se ubican en zonas periféricas y solitarias lo que contribuye a que disminuyan las características positivas de estos, como lo evidencia el 3,85% de la población que considera que hay mucho ruido en estas zonas y que se refieren principalmente a las que se ubican cerca de las vías principales de la comuna o a la vía nacional variante el pollo.

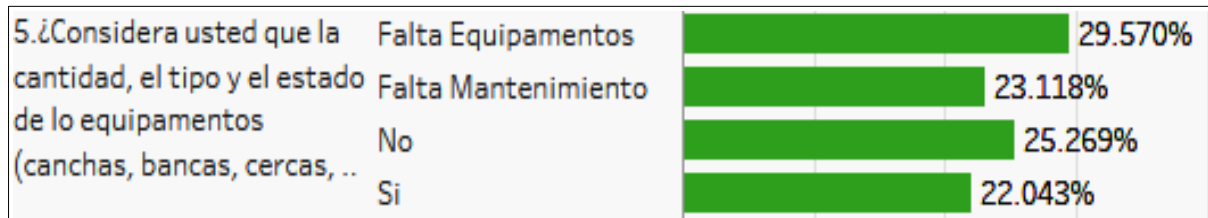
Por otra parte existe una pequeña parte de la población, 3,85% que considera que las condiciones son totalmente inapropiadas, lo que resulta preocupante y debe ser revisado por parte de las entidades públicas que dan manejo a estos.



Fuente: Elaboración Propia

Para finalizar se indago a la comunidad sobre el estado y cantidad de equipamientos presentes en los espacios públicos de la comuna, en lo que predomina la percepción de que hace falta instalar y adecuar más equipamientos en estos lugares con un 29,57%, seguido con un 25,26% que considera que las condiciones de estos son totalmente inadecuadas. También hay un alta percepción de la comunidad sobre la falta de mantenimiento de los equipamientos con un 23,18%.

Por el contrario es muy baja la percepción (22,043%), que considera que las zonas de espacio público tienen buenos y suficientes equipamientos para realizar diferentes actividades.

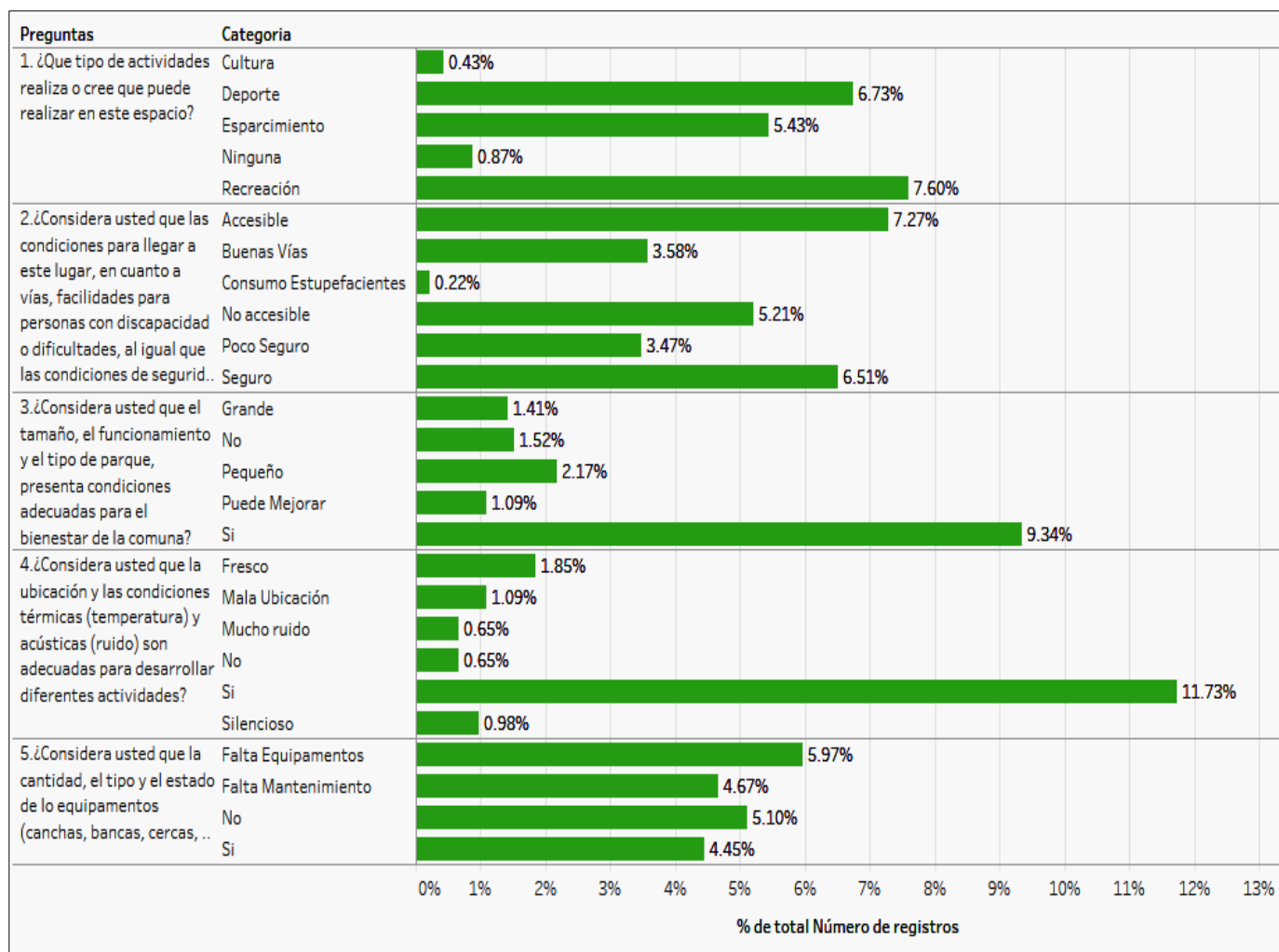


Fuente: Elaboración Propia

Para la percepción general de las condiciones del espacio público en la comuna del café los aspectos positivos que más resaltan son la ubicación de las zonas y las condiciones térmicas y acústicas de estas con un 11,73% de favorabilidad, seguido por las condiciones de funcionamiento, tamaño y tipo de parque con un 9,34%.

En cuanto a los aspectos negativos más resaltados, se destaca la falta y poca adecuación de los equipamientos con 5,97%, seguido por la falta de accesibilidad para personas con movilidad reducida a los espacios con un 5,21%, obteniendo también un porcentaje muy significativo la percepción de que ningún aspecto en el estado de los equipamientos es favorable con un 5,10%.

Cabe resaltar que una gran cantidad de la población entrevistada hizo referencia a que a pesar de tener buenos elementos como canchas y juegos para niños se deben instalar más sillas, gradas o bancas en los espacios para las personas que realizan uso pasivo de estos y que acompañan y/o supervisan a quienes realizan uso activo de los espacios, este aspecto impactó significativamente la percepción de falta de equipamientos en el espacio público en la comuna. Estos resultados reflejan una evidente falta de inversión en la adquisición y adecuación de mobiliario público que debe ser evaluada por los gobiernos locales, los que deben realizar esfuerzos no solo en la satisfacción del indicador de cantidad de espacio público, si no de calidad de este y tener en cuenta las demandas de la comunidad.



Fuente: Elaboración Propia

De igual forma, se debe tener en cuenta que los resultados anteriormente expuestos corresponden a las respuestas generales para todos los espacios públicos presentes en la comuna del café, lo cual implica que algunas respuestas se enfocaron en una zona específica, por lo cual se realizó el análisis para cada tipo de espacio, buscando realizar un análisis más detallado de las condiciones de cada zona.

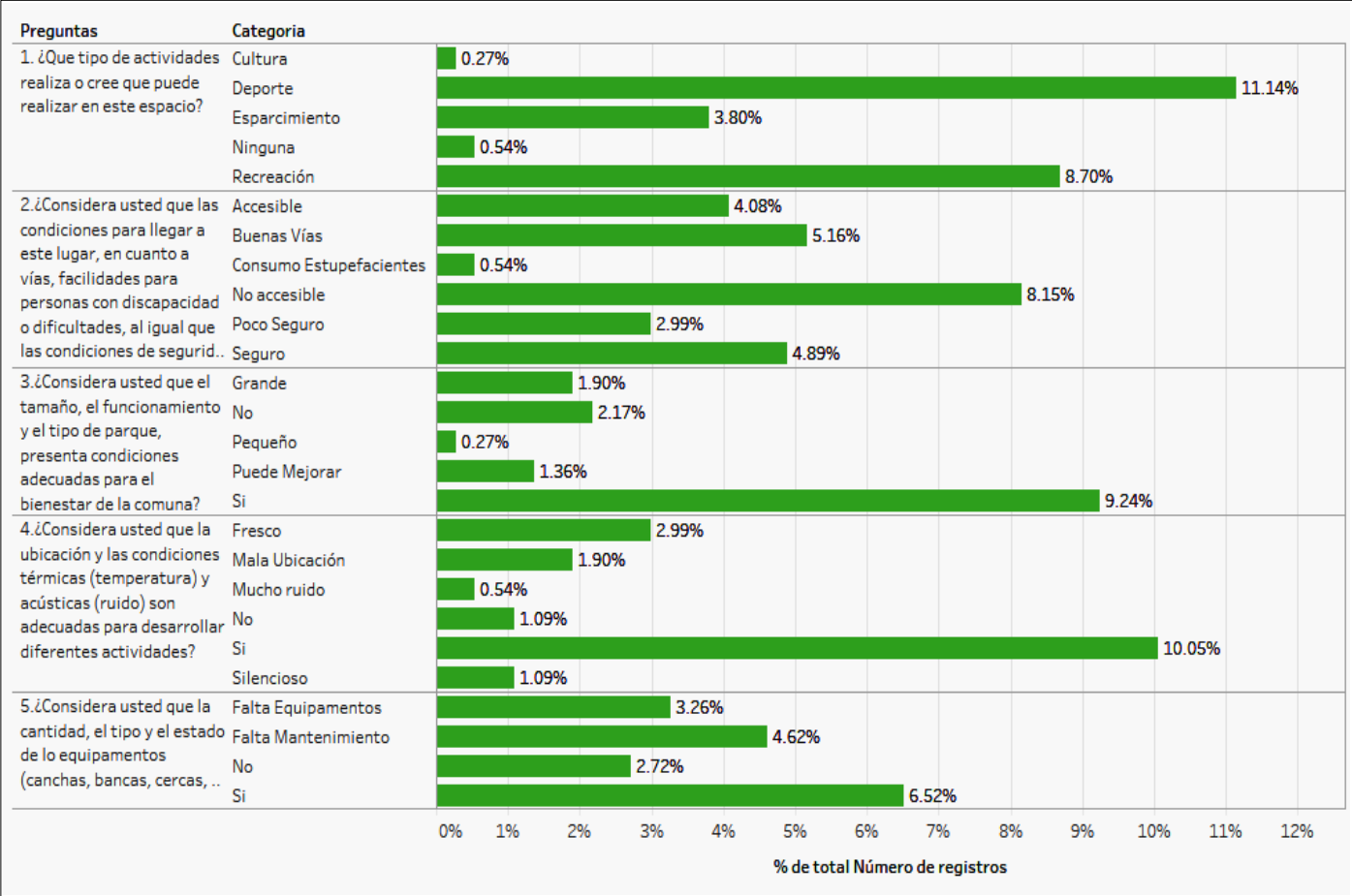
### 10.3. Percepción de la gestión ambiental en zonas deportivas

Para el caso de zonas deportivas, los aspectos positivos más relevantes percibidos por la comunidad dentro del general, son las apropiadas condiciones de ubicación, térmicas



y acústicas con 10,5% de aprobación, seguidos por las buenas condiciones en el tamaño y tipo zona, donde se cree que trae bienestar a la comuna con un 9,24%

Por el contrario, en la zonas deportivas los aspectos negativos con más relevancia es la poca accesibilidad para personas con dificultades o discapacidades físicas, la falta de rampas y elementos que ayuden al ingreso y uso de estas con un 8,15%, al igual que la falta de mantenimiento con un 4,26%.

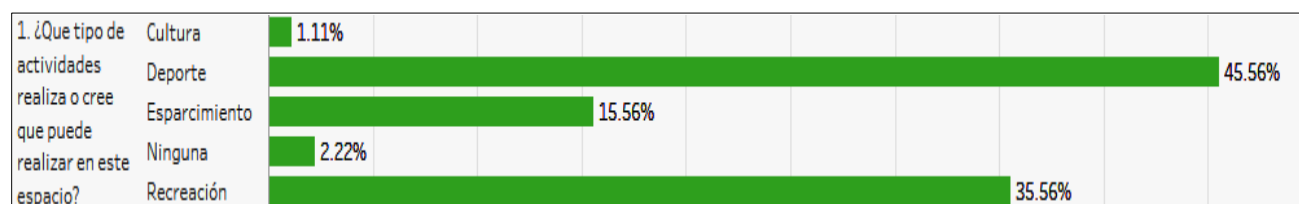


Fuente: Elaboración Propia

En cuanto a las actividades que las personas consideran que se pueden realizar en estas zonas, como es de esperarse predominan las actividades deportivas con un 45,5%, seguidas por actividades recreativas con 35,55% y de esparcimiento con 15,56%, esto se debe a que en las zonas deportivas en su mayoría, además de tener infraestructura y elementos para deportes como fútbol, baloncesto, entre otros, se

cuenta con elementos para la recreación de los niños como juegos, lisadero y se tiene condiciones para el esparcimiento de las personas como ciclo vías, sillas y árboles, donde van a caminar y distraerse.

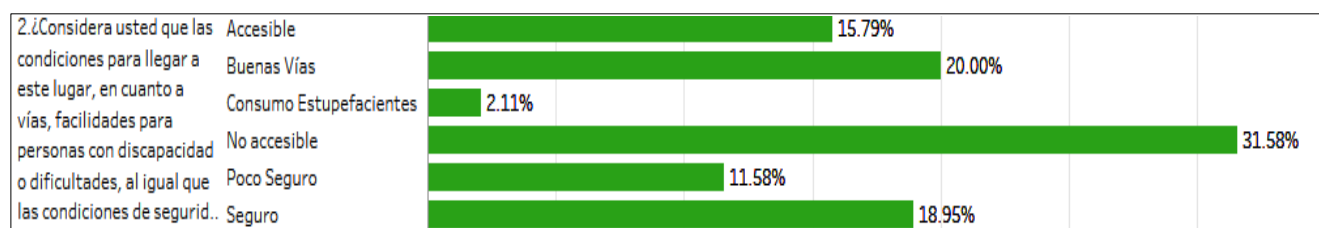
Sin embargo, sigue existiendo un pequeño porcentaje (2,22%) de la población entrevistada que considera que en estas zonas no se puede realizar ninguna actividad y el menor porcentaje (1,11%) cree que se pueden realizar actividades culturales, como danzas y actividades de los colegios.



Fuente: Elaboración Propia

Respecto a las condiciones de accesibilidad a las zonas deportivas, un 31,58% de la población considera que son poco accesibles, mientras un 20% cree que no cuenta con características apropiadas para el uso de una persona con discapacidades o dificultades físicas, por su ausencia de rampas y/u otros elementos que faciliten el acceso, de igual forma existe un 15,7% que percibe que las zonas deportivas tiene las características necesarias para ser accesible a toda la comunidad.

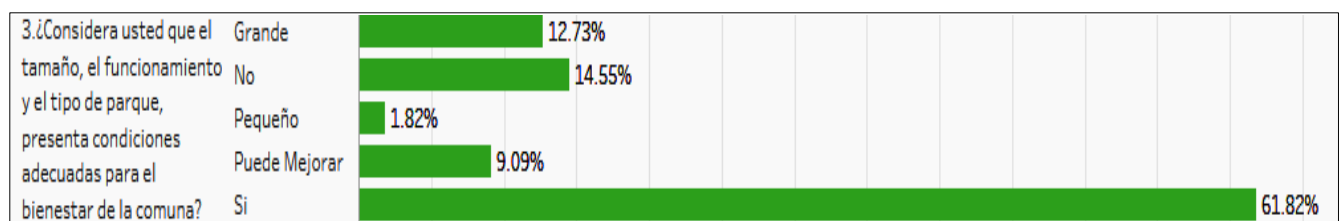
Por otra parte, en el tema de seguridad el 18,95% de las personas se sienten seguras, mientras el 11,58% manifiestan que la seguridad en dichas zonas es poca y un 2,11% mencionan que son usadas para el consumo de estupefacientes, principalmente en horas de la noche, lo que les genera desconfianza.



Fuente: Elaboración Propia

Acorde con los resultados obtenidos para el total de espacio público, la comunidad tiene una percepción positiva de que las condiciones de tamaño, funcionamiento y tipo de espacio trae bienestar a la comuna con un 61,82%, un 12,73% considera que son de buen tamaño y un 9,09% de la población cree que puede mejorar.

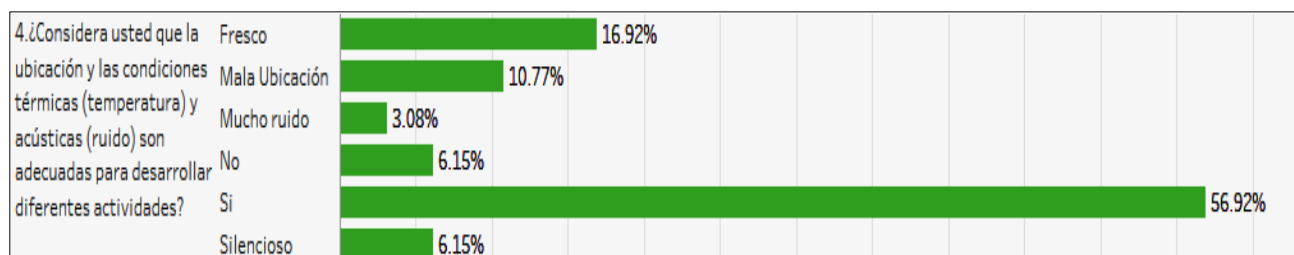
Sin embargo existe un 14,55% de la población que considera que las condiciones no son apropiadas y un 1,82% consideran que los espacios son demasiado pequeños para realizar diferentes actividades.



Fuente: Elaboración Propia

Para la ubicación y las condiciones térmicas y acústicas de las zonas deportivas se obtuvo una respuesta positiva por parte de la comunidad, un 56,92% percibe que existen las cualidades necesarias para hacer cualquier actividad, por ser lugares frescos (16,92%) y silenciosos (6,15%)

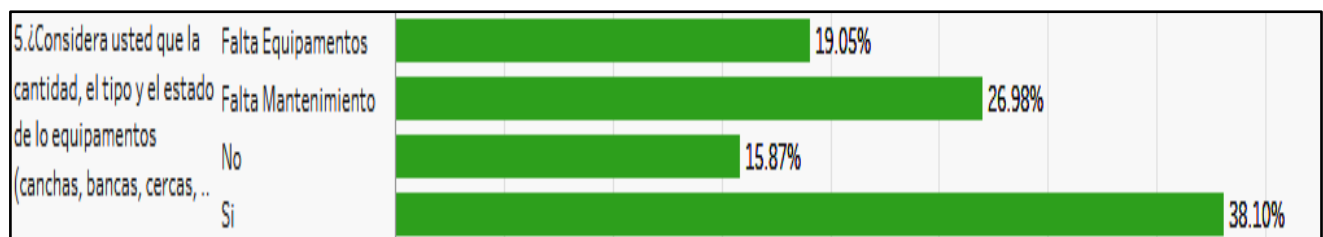
Por el contrario la percepción negativa de estas condiciones es baja con un 10,77% que cree que la ubicación es mala y con mucho ruido (3,08%), y finalizando con un 6,15 % que percibe que son totalmente inadecuadas y no se puede realizar ninguna actividad.



Fuente: Elaboración Propia

En cuanto a los equipamientos, por el contrario al resultado general, la percepción positiva es mayor, con un 38,10% que piensa que la cantidad, tipo y estado de los equipamientos son buenos, seguido por un 26,98% que considera que hace falta mantenimiento a las zonas deportivas, algunos se refieren a la infraestructura o elementos, pero una gran cantidad de población hizo referencia a la poda y limpieza de estas.

Sin embargo sigue existiendo un alto porcentaje de la población (19.05%) que considera que en las zonas deportivas falta instalación y adecuación de más equipamientos, y un 15.87% que cree que las condiciones de estos están totalmente mal.

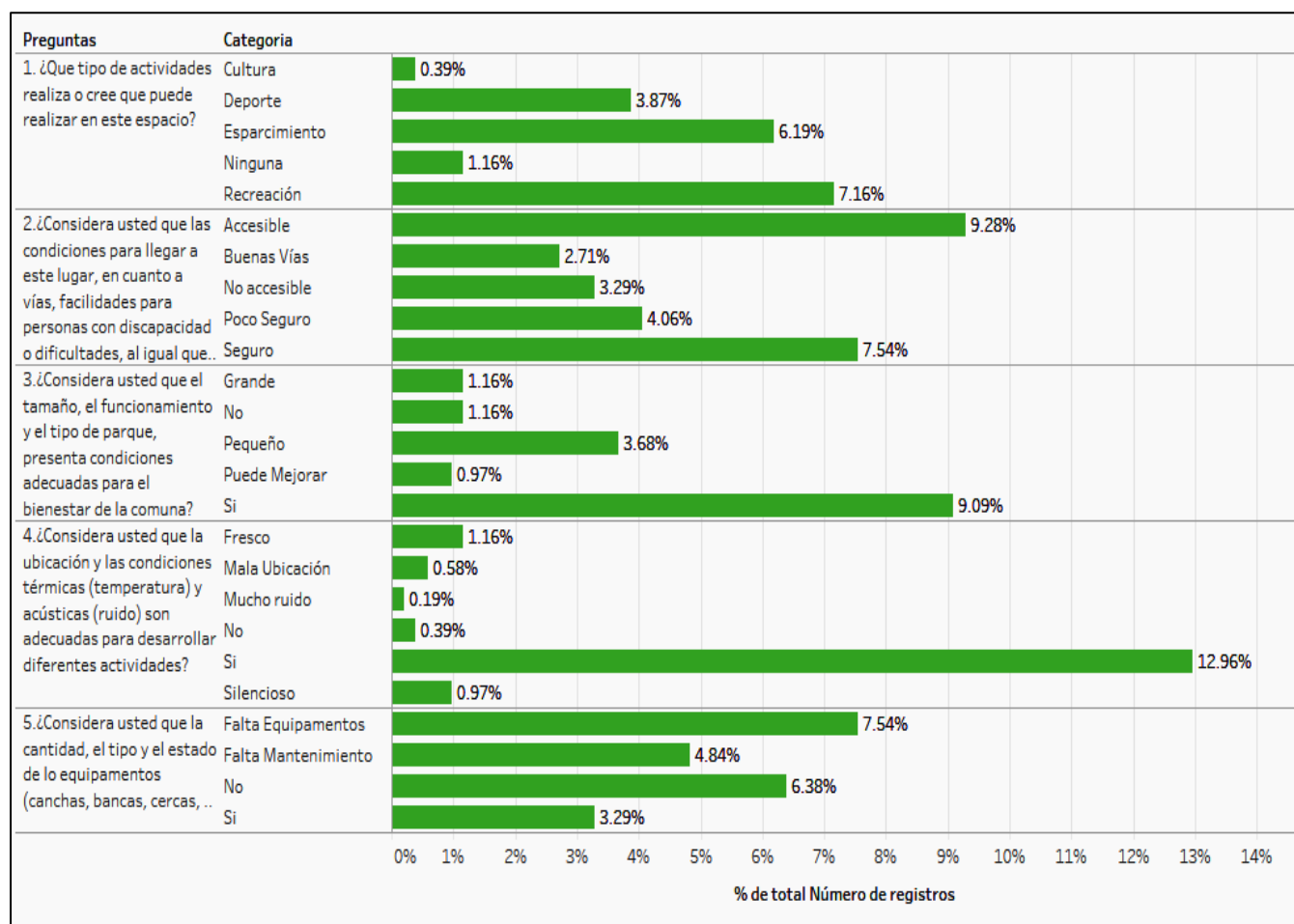


Fuente: Elaboración Propia

#### 10.4. Percepción de la gestión ambiental en parques

Para el caso de parques, al igual que para zonas deportivas los aspectos más relevantes percibidos por la comunidad dentro del general, son las apropiadas condiciones de ubicación, térmicas y acústicas con 12.96% de aprobación, en este caso seguidos por un 9.28% que considera que los parques cuentan con buenas accesibilidad para toda la comunidad, continuando con las buenas condiciones en el tamaño y tipo de zona donde se cree que trae bienestar a la comuna con un 9,09%

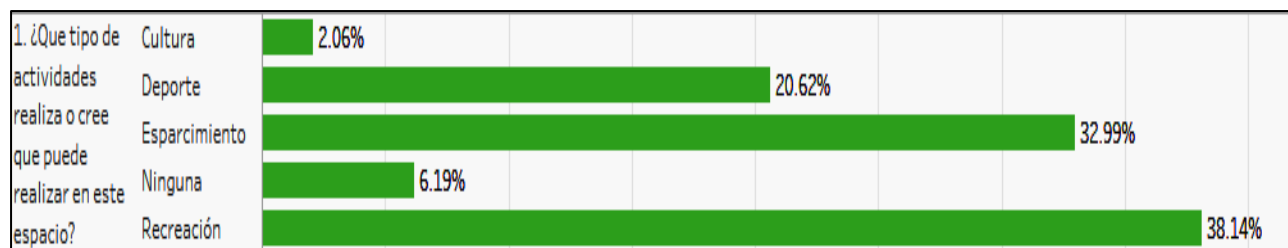
Por el contrario a las zonas deportivas, los aspectos negativos que más tuvieron relevancia para los parques fueron la cantidad y condiciones de equipamientos, con un 7.54% de percepción negativa por falta de equipamientos, seguidos por un 6.38% que considera que la cantidad y estado de estos, están en deplorables condiciones.



Fuente: Elaboración Propia

En cuanto a la apreciación que tiene la comunidad sobre las actividades que se pueden realizar en los parques, las actividades recreativas encabezan la lista con un 38.14%, seguidas por las actividades de esparcimiento con 32.99% y de deporte con un 20.62%, las actividades que la población considera que se pueden realizar en menor medida son las actividades culturales con un 2.06%. Al igual que en los demás espacios existe un 6.19% de población que considera que en estos no se puede realizar ninguna actividad.

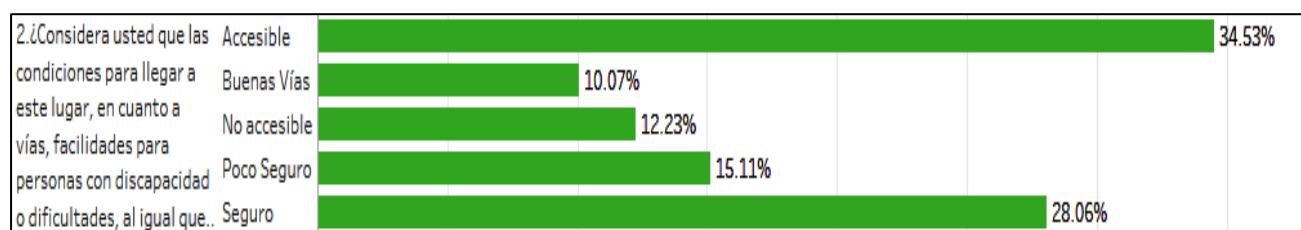
Estos resultados pueden ser consecuencia de que algunos parques de la comuna son creados con fines de ornato y embellecimiento, diseñados en forma similar a jardines para que den buena estética a la comuna.



Fuente: Elaboración Propia

Para el caso de las condiciones de accesibilidad y seguridad se considera en un 34.53% que los parques son accesibles para toda la comunidad, un 10.07% de la población piensa que a pesar de que tienen buenas vías, no tienen las facilidades suficientes para el acceso y uso de personas con movilidad reducida y un 12.23% cree que las condiciones de accesibilidad que presentan los parques son absolutamente deficientes.

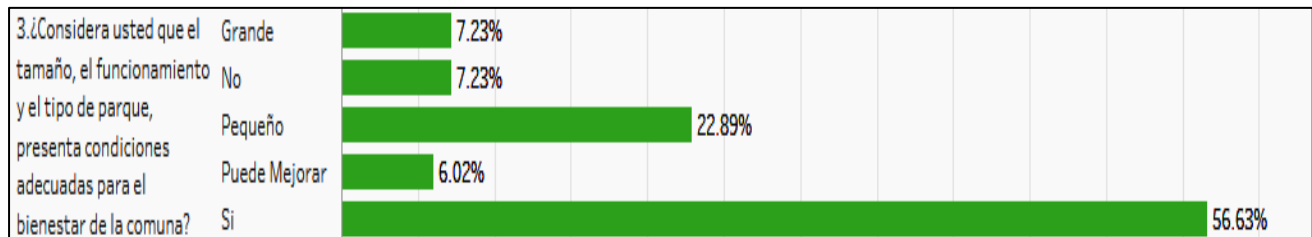
Existe un 28.06% de percepción positiva hacia la seguridad en los parques, con un 15.11% de detractores a esta posición, que opinan que los parques principalmente en horas de las noches se encuentran muy solos y por falta de presencia de la fuerza pública no brindan la seguridad necesaria para ser usados.



Fuente: Elaboración propia

Respecto a la percepción de la comunidad frente al tamaño, funcionamiento y tipo de parque, existe un 56.63% que considera que trae bienestar a la comuna, un 7.23% considera que son espacios grandes y un 6.02% que a pesar de que manifiestan que pueden mejorar algunos aspectos, siguen siendo positivos los efectos que trae a la comuna.

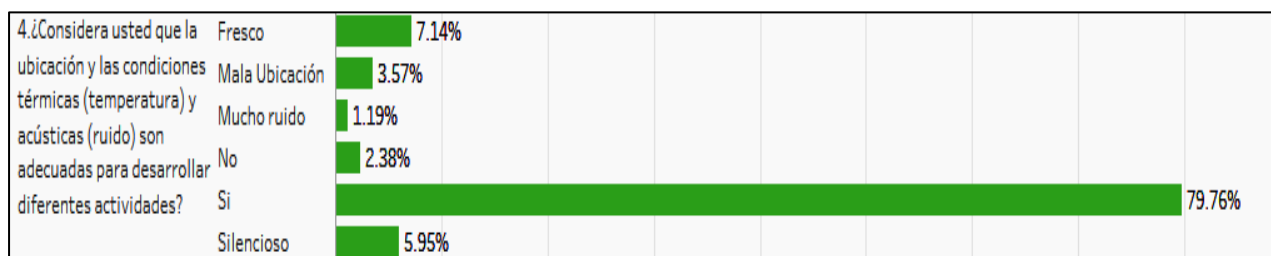
A pesar de que el pensamiento positivo es mayoritario, queda un 22.89% que considera que los espacios son muy pequeños y un 7.23% de personas que creen que estos espacios no traen ningún beneficio.



Fuente: Elaboración Propia

Para las condiciones térmicas, acústicas y de ubicación un 79.76% de la población tiene una apreciación positiva, un 7.14% considera que son espacios frescos y 5.95% silenciosos, apropiados para realizar diferentes actividades.

Por el contrario la percepción negativa de estas condiciones es muy baja, un 3.57% considera que los parques están mal ubicados, debido a que muchos están localizados en la periferia de la comuna y un 1.19% consideran que hay mucho ruido por la localización cercana a avenidas.



Fuente: Elaboración Propia

Para finalizar, en la consulta realizada sobre la cantidad, tipo y estados de los equipamientos, se halló que es mayor la percepción negativa con un 34.21% que considera que hace falta instalación y adecuación de equipamientos en los parques, seguido por un 28.95% que cree que las condiciones de estos son totalmente deficientes. Adicional, el 21.93% de la población piensa que hace falta mantenimiento

tanto a los equipamientos como a los parques en general, con procesos como poda y limpieza.

Solo un 14.91% de la población tiene una percepción positiva sobre las características de los equipamientos en los parques de la comuna.



Fuente: Elaboración Propia

### 10.5. Conclusiones generales del análisis de la gestión ambiental del espacio público en la Comuna del Café

Como se evidenció anteriormente, los aspectos más relevantes para que la población de la comuna del café considere que la gestión realizada en los espacios públicos es ineficaz, son las condiciones de los equipamientos; debido a que un gran porcentaje de esta considera que a muchos de los parques, zonas deportivas y zonas verdes les hace falta la instalación y adecuación de equipamientos, al igual que mantenimiento. Este resultado es el reflejo de las condiciones que presentan principalmente los parques, en los que se manifiesta que hace falta la instalación de sillas y bancas; y teniendo en cuenta que varios de estos fueron creados con fines de ornato y embellecimiento, la población considera que deben establecer más elementos que permitan dar un uso activo de estos.

Igualmente se integraron los árboles como parte de los equipamientos, especialmente en parques y zonas verdes, a los que las personas manifestaron que existen muy pocos y se debe realizar más siembra de estos por parte de la alcaldía, varios de los entrevistados resaltaron aspectos positivos de estos, como la generación de sombra,



disminución de calor, purificación de aire y la estética que aporta a los lugares; otorgando gran importancia a la existencia de estos en los espacios públicos.

De igual forma se mencionó anteriormente que la percepción general de la accesibilidad en el espacio público de la comuna es baja, en el detallado de cuál es el tipo de zona más afectada, se identificó que esta condición se percibe principalmente en las zonas deportivas, posiblemente a que estas son diseñadas para el uso activo principalmente, contando con que la población que hace uso de estas zonas cuenta con todas sus capacidades físicas, adicional a que los deportes más representativos en nuestra cultura son fútbol, baloncesto, entre otros que exigen estas condiciones; por ello no se tiene en cuenta la población con movilidad reducida, dejando de lado la creación de rampas e instalación de demás elementos que le permitan acceder a estos con mayor facilidad.

Este tema debe ser revisado por los entes gubernamentales encargados de tomar decisiones frente a la gestión ambiental urbana, diseño de ciudades y creación del espacio público, replanteando los diseños y fines con que se realiza la creación de estos espacios, buscando el bienestar de todos, sin ser excluyentes e integrando a la totalidad de la población.

Por último se reflejó una alta percepción en que el tamaño de estos espacios no es apropiada, ya que suelen ser pequeños para albergar toda la comunidad que hace uso de estos y para realizar diferentes actividades, principalmente en los parques; lo que es un reflejo del déficit en el indicador de EPE ( $12.86\text{M}^2/\text{Hab}$ ) presente en la comuna.

#### **10.6. Inclusión del espacio público en las políticas públicas locales.**

Adicional a los criterios anteriores se incluyeron criterios de gestión, en los cuales se evaluó la pertinencia y oportunidad en la gestión que realizan entes gubernamentales con incidencia en los espacios públicos, al igual que las comunidades que se apropian

de los espacios y velan por su conservación. Dentro de estos se evaluó la inclusión en el desarrollo urbano, teniendo en cuenta como en los POT y políticas de urbanidad se incluye el espacio público, al igual que el porcentaje de participación que tiene la Comuna del Café frente al resto de la ciudad.

En el Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Pereira 2016-2019 se determina el espacio público como un sistema estructurante del territorio municipal, y relaciona estos como *“sistemas conformados por los elementos físicos más determinantes en el territorio municipal y supramunicipal que tienen incidencia en él, es decir, aquellos que lo articulan, direccionan, condicionan y soportan, bien sean de origen natural o construido, e incluidos tanto elementos del orden público como de propiedad y de gestión privada con significación colectiva”*.

Sin embargo en el mismo documento se relaciona que la ciudad de Pereira tiene un déficit de 13,4 M<sup>2</sup>/hab, es decir 514 Ha de espacio público en la ciudad, en el suelo de expansión urbana se han entregado 51 Ha para espacio público, las cuales en su mayoría no cuentan con adecuación y mobiliario para ser usados por la ciudadanía como espacio público, acrecentando el inconveniente con la entrega de estas hectáreas en suelos de protección y de difícil acceso. De igual forma estas se han tenido en cuenta para la medición del indicador de espacio público efectivo por habitante obteniendo un total de 2,28 m<sup>2</sup>/hab, reflejando un déficit de 12,74 m<sup>2</sup>/hab.

Datos similares se encuentran reflejados en el diagnóstico realizado en la comuna del café que nos arroja un déficit 12.86M<sup>2</sup>/Hab, incrementando la problemática con los inconvenientes asociados a la calidad de espacio público y la percepción de la comunidad sobre este.

En la búsqueda de mejorar las condiciones ya mencionadas en la ciudad, el POT establece ciertas políticas sobre gestión del espacio público, que se relacionan a continuación:

1. *El Sistema de Espacios Públicos será **el principal elemento articulador y estructurante del espacio de la ciudad**, a partir del cual, se desarrollará el resto de la estructura física urbana. El sistema contará con recorridos y circuitos peatonales principales y secundarios, donde predominan, las sensaciones, la naturaleza, los sitios de encuentro como plazas, plazoletas y parques, los cuales estarán vinculados con los principales ríos, quebradas y nodos de la ciudad de una forma armónica y agradable que permita el disfrute colectivo de los mismos.*

2. *Para garantizar el suficiente Espacio Público para los futuros habitantes del municipio, toda persona natural o jurídica que pretenda urbanizar, parcelar o realizar cualquier tipo de actuación urbanística, en las zonas urbana, de expansión y suburbanas, deberá ceder a título gratuito y mediante escritura pública debidamente registrada, las áreas necesarias para conformar el Sistema Vial, para el Sistema de Espacios Públicos y para el Sistema de Equipamientos Colectivos Públicos, de acuerdo con los porcentajes establecidos para cada zona y a los estándares de calidad de vida, definidos en el presente Acuerdo.*

Para políticas en la construcción del espacio público, refiriéndose al fortalecimiento de programas de convivencia ciudadana y la apropiación del territorio por parte de la ciudadanía se establecen las siguientes acciones:

1. *Recuperar, mejorar y dignificar el espacio público urbano, en particular el espacio público representativo y aquel que complementa las acciones definidas en las políticas de patrimonio, renovación, vivienda, equipamientos e infraestructuras viales y de transporte, que constituyen también parte integrante del espacio público urbano.*

*2.- La valoración del patrimonio cultural urbano, considerado como la consolidación de la historia de la ciudad en el territorio y de su memoria, como un elemento clave en la conformación de las comunidades urbanas.*

De igual forma se establecen acciones para la recuperación, manejo y mantenimiento de los espacios existentes, de los cuales una gran cantidad no cuenta con condiciones adecuadas

- 1. Intervenir mediante operaciones urbanas específicas los espacios públicos monumentales, con el fin de recuperar su importancia histórica y cultural.*
- 2. Construir un sistema de parques a nivel metropolitano, urbano, zonal y local, mejorando la relación de área verde por habitante.*
- 3. Replantear las normas aplicables a la construcción de edificios destinados a equipamientos y sedes administrativas de entidades públicas, con el fin de que se cumplan con su función como hitos urbanos.*
- 4. Adecuar los espacios públicos peatonales de las centralidades, permitiendo el buen funcionamiento de la actividad comercial.*
- 5. Mejorar la calidad del espacio público en las grandes avenidas con la construcción de andenes, separadores, señalización y paisajismo.*
- 6. Replantear los parámetros para la construcción y el manejo de los espacios públicos de las zonas residenciales*

Para el cumplimiento de las políticas se llevarán a cabo las acciones ya relacionadas por medio de las siguientes estrategias

- 1. Convertir los principales ríos y quebradas de la ciudad, en grandes ejes estructurantes generadores de espacio público, mediante la conformación de Parques Corredores Ambientales en sus rondas, logrando su recuperación urbanística y ambiental, lo mismo que la valoración, apropiación y respeto por parte de toda la comunidad.*
- 2. Reservar en todos los Componentes del Plan de Ordenamiento, las áreas verdes y recreativas necesarias para alcanzar el indicador de 15 m<sup>2</sup> de espacio público efectivo por habitante, de la siguiente manera: Se definirán y localizaron en la Zona Suburbana y Rural los grandes Parques Regionales, Metropolitanos y Municipales, necesarios para alcanzar 10 metros cuadrados por habitante y en la Zona Urbana y de Expansión, se determinarán los parques de nivel local y barrial necesarios para alcanzar 5 metros cuadrados por habitante. Igualmente, en los Planes Parciales que se desarrollen en la ciudad se deberá cumplir con los estándares de espacio público establecidos en el Sistema de Equipamientos Colectivos que hace parte de este Acuerdo.*
- 3. Crear una cultura ciudadana del espacio público, a través de programas educativos que inculquen respeto por lo público, amor por la naturaleza, civismo, responsabilidad ambiental, identidad y arraigo.*
- 4. Conformar circuitos turísticos y recreativos que integren a lo largo de su recorrido los principales Parques Nacionales, Regionales, Metropolitanos y Municipales con que cuenta el Municipio, para brindarle al habitante una nueva gran oferta de espacio público y para conformar paquetes turísticos integrales que promocionen, a nivel nacional e internacional la inmensa oferta ambiental que tiene el Municipio.*

Como se observa en el plan de ordenamiento territorial se apuesta por disminuir el déficit de espacio público apuntando a la creación de parques metropolitanos y municipales principalmente, fortaleciendo las estructuras de corredores ambientales e inclusión de zonas de reserva entre otras, además de integrar y adecuar andenes, vías y otros que no se incluyen en la medición como espacio público efectivo, para el

disfrute, ocio y recreación de la ciudadanía; de esta forma buscan aumentar el espacio disponible y la medición del indicador mejoraría notablemente a 10M<sup>2</sup>/hab.

Mientras a los espacios públicos en zonas barriales no se le suma tanto esfuerzo, con estos solo buscan suplir los 5M<sup>2</sup>/hab, de igual forma para este no se evidencian claramente las estrategias a desarrollar por parte de la alcaldía municipal.

También es importante recalcar que la inclusión del sistema vial al espacio público efectivo no garantiza el disfrute y esparcimiento, debido a que no es un espacio al que se le pueda dar uso recreativo, de esparcimiento, ni de descanso.

## **11. Conclusiones**

- Conforme con el análisis de la gestión del espacio público, se concluye que existe una fuerte percepción negativa de la población hacia el estado actual tanto cuantitativo como cualitativo de este, y que a pesar de ser incluido como un sistema importante para la planificación del territorio en las políticas públicas nacionales y locales, estas se encuentran lejos de lograr las metas allí relacionadas y sigue evidenciándose una gran problemática de insatisfacción y un alto déficit de EPE en la ciudad de Pereira, como lo refleja el presente caso de estudio en la Comuna del Café.
- El presente trabajo puede tomarse como un referente del estado actual de la ciudad de Pereira, ya que puede ser extrapolado a las diferentes comunas de esta, lo que permitiría presentar las bases para la generación de políticas públicas más acertadas a las condiciones reales y a las demandas que tiene el espacio público en la ciudad.

- Es notoria la fuerte percepción negativa de la población de la comuna del café sobre el estado actual del espacio público presente en esta. La demanda de mayor atención y gestión en dichos sistema se centra principalmente en la petición de instalación, adecuación y mantenimiento de equipamientos. Al igual que se presenta la necesidad de propiciar más zonas verdes y espacios con vegetación que ayuden a mitigar las emisiones generadas por las crecientes cantidades de población y por lo tanto de vehículos en la comuna.
- Las zonas deportivas tienen una mayor percepción positiva por parte de la comunidad, la que relaciona que son de buen tamaño y presentan condiciones propicias para el desarrollo de diferentes actividades, teniendo en cuenta esto se puede realizar la instalación de más elementos que permitan dar un mayor uso a estas con la realización de diferentes actividades como de esparcimiento y culturales
- Debido a que dentro del análisis se buscó integrar todas las zonas que constituyen el espacio público de la comuna del café, se debe tener en cuenta que existen algunos espacios que presentan condiciones inadecuadas, muy por debajo del promedio, lo que afecta el resultado general de la población. Es preciso resaltar que se identificó que las zonas con mayor falta de gestión son zonas periféricas y algo retiradas de las viviendas que se encuentran en total abandono por entes gubernamentales encargados de estas.
- Se evidencia que hace falta la creación de nuevos espacios públicos, diferentes a los convencionales, para jóvenes que principalmente en horas de la noche usan zonas deportivas y parques para reunirse y dar un usos pasivo de ellos, presentándose el consumo de sustancias alucinógenas, lo que genera rechazo por muchos sectores de la comunidad, quienes se sienten inseguros para hacer uso de los mismos espacios. A pesar de que estas acciones no son legales es una realidad latente actualmente y a la que se debe brindar solución de alguna manera.

- Se evidencia una pequeña falta de apropiación del espacio público en la comuna. Es por ello que es necesario integrar diferentes mecanismos y programas de participación ciudadana, que enseñen y acerquen la población a la oferta de actividades culturales, deportivas, recreacionales, entre otras que se pueden realizar en estos espacios, lo que requiere la inclusión de nuevos instrumentos normativos en unas políticas públicas más integrales.



## 12. Bibliografía

- Alcaldía de Pereira. (2015). *Plan de Ordenamiento Territorial POT* . Pereira.
- Alcaldía de Pereira. (2015). *Plan de Ordenamiento Territorial POT "Pereira, ahora te acerca mas" (Diagnostico Socioeconomico)*. Pereira.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2011). *Política Distrital de Salud Ambiental Para Bogotá D.C.* Bogotá.
- Avellaneda Cursaria, A. (2013). *Gestión Ambiental y Planificación del Desarrollo: El Sujeto Ambiental Como Actor Político*. Bogotá: Ecoe Ediciones.
- Banco Mundial. (2018). *Banco Mundial*. Recuperado el 20 de 03 de 2018, de <http://www.bancomundial.org/>
- Bolivar Galvis, A. M. (2012). *Espacio Público y Calidad Urbana en Pereira. Visión de una Nueva Ciudad*. Pereira: Universidad Catolica de Pereira.
- Bonafatti, S. (2014). *Liderando el desarrollo sostenible de las ciudades*. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Camargo Ponce de Leon, G. (2008). *Ciudad Ecosistema. Introducción a la ecología urbana*. Bogotá: Universidad Piloto de Colombia.
- CARDER. (2013). *DIAGNOSTICO DE RIESGOS AMBIENTALES MINUCIPIO DE PEREIRA, RISARALDA*. Pereira.
- Castillo, G. (2013). *Indicadores Ambientales del Espacio Público en Bogotá*. Barcelona, España: Universidad Politécnica de Cataluña.
- Departamento Nacional de Planeación. (2012). *Documento Conpes 3718*. Bogotá - Colombia.
- Departamento Nacional de Planeación. (2014). *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación.
- Gomez Gutierrez, C. (2014). *CAMBIO CLIMATICO Y DESARROLLO SOSTENIBLE.BASES CONCEPTUALES PARA LA EDUCACIÓN EN CUBA . Cap III. El desarrollo sostenible: conceptos basicos , alcance y criterios para la evaluación*. La Habana - Cuba : Seño Editoror Educación Cubana.
- Hernandez, D. E. (2013). Estandares y metodologías de indicadores de espacio público . *Sentido Urbano*, 45-83.
- Hurtado de Barrera, J. (2000). *Metodología de la Investigación Holística*. Caracas: Instituto Universitario de Tecnología Capiquito.
- Londoño Ciro, L., & Marin Tabares, J. (2002). *Metodología de la investigación holística, Una propuesta integradora desde las sociedades fragmentadas*. Universidad San Buenaventura.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2013). *ÍNDICE DE CALIDAD AMBIENTAL URBANA*. Bogotá.
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2008). *Política de Gestión Ambiental Urbana*.
- Páramo, P., & Burbano Arroyo, A. M. (2014). LOS USOS Y LA APROPIACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA. *Revista de Arquitectura*, 6-15.
- RED DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE COLOMBIA. (Junio de 2012). *RED DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE COLOMBIA*. Recuperado el 20 de 03 de 2018, de [www.rds.org.co](http://www.rds.org.co)

- Rodriguez Becerra, M., & Espiniza, G. (2002). *GESTIÓN AMBIENTAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE*. Washington DC: División de Medio Ambiente. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Ruíz Bueno, W. (2014). *EL PLAN DE DESARROLLO URBANO COMO INSTRUCTIVO TECNICO Y POLITICO*. Moquegua-Senegua.
- Secretaría de Planeación. (2008). *Síntesis Estadística Mensual. Abril 2008*. Pereira.
- Secretaría de Planeación. (2012). *Plan de Ordenamiento Territorial POT "Por una Pereira Mejor"*. Pereira.
- Secretaría de Planeación. (2015). *DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO DE LA COMUNA DEL CAFÉ*. Pereira.
- Segovia, O., & Dascal, G. (2000). *Espacio Público, Participación y Ciudadanía*. Santiago de Chile: Ediciones SUR.
- Van Herzele, A., & Weidemann, T. (2003). *Una herramienta de monitoreo para la provisión de espacios verdes urbanos accesibles y atractivos. Landsc. Urban Plann.* Bruselas: Elsevier Science B.V. All rights reserved.

## 13. Anexos

### 13.1. Formato de identificación del estado del espacio publico

Estado Físico Espacio Público Comuna del Café

Nombre: M2:

Tipo: Barrio:

1. Infraestructura (Mallas, Canchas, Juegos Infantiles, Sillas)
2. Iluminación (Estado y cantidad de luces)
3. Mantenimiento (Estado de zonas verdes, poda, limpieza general)
4. Accesibilidad (Estado de vías, escalas, rampas, facilidad de acceso a la zona en general)
5. Seguridad (Cercanía a entes de control, Seguridad de la ciudadanía para acceder a la zona)

### **13.2. Formato entrevista**

Nombre del Lugar:

Fecha:

Hora:

1. ¿Qué tipo de actividades realiza o cree usted que se pueden realizar en este espacio?

2. ¿Considera usted que las condiciones para llegar a este lugar, en cuanto a vías, facilidades para personas con discapacidad o dificultades, al igual que las condiciones de seguridad son apropiadas?

3. ¿Considera usted que el tamaño, el funcionamiento y el tipo de parque, presenta condiciones adecuadas para el bienestar de la comuna?

4. ¿Considera usted que la ubicación y las condiciones térmicas (temperatura) y acústicas (ruido) son adecuadas para desarrollar diferentes actividades?

5. ¿Considera usted que la cantidad, el tipo y el estado de lo equipamientos (canchas, bancas, cercas, juegos, etc) presentes en este parque se encuentran en condiciones adecuadas?

### **13.3. Consolidado Información Entrevistas**

[Consolidado Información Entrevistas.xlsx](#)